

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник ГУ МЧС России  
по Магаданской области  
генерал-майор внутренней службы  
Л.Э. Муха

« 16 » августа 2021 года

### Доклад

с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение,  
какое поведение является правомерным (как делать нужно, можно)

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее - приоритетный проект МЧС России), утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Материалы содержат доклады по правоприменительной практике, а также доклады с руководством по соблюдению обязательных требований по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Главного управления МЧС России по Магаданской области (далее - Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора) МЧС России.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения

обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР**

<p>Определение категории риска в отношении объекта защиты по пожарной безопасности</p>	<p>С 1 января 2021 года вступили в законную силу изменения в части порядка и критерий отнесения объектов защиты к определенной категории риска (постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре").</p> <p>Разработан «Калькулятор отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора». Калькулятор размещён на сайте МЧС России и сайте Главного управления МЧС России по Магаданской области.</p>
<p>Определение периодичности проведения плановых проверок в области пожарной безопасности</p>	<p>Пунктом 21 постановления Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" определена периодичность плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска и осуществляется со следующей периодичностью:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;</li> <li>для категории высокого риска - один раз в 2 года;</li> <li>для категории значительного риска - один раз в 3 года;</li> <li>для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;</li> <li>для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет.</li> </ul> <p>В отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.</p> <p>Федеральный государственный пожарный надзор в отношении территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, земельных участков, многоквартирных жилых домов высотой до 28 метров осуществляется в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований, проводимых не чаще чем один раз в 3 года.</p>
<p>Основание для включения в ежегодный план плановых проверок</p>	<p>В соответствии с пунктом 21 постановления Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" основанием для проведения плановой проверки</p>

	<p>является истечение в году проведения проверки установленной периодичности с даты:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ввода объекта защиты в эксплуатацию;</li> <li>окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты.</li> </ul>
<p>Снижение излишней административной нагрузки с субъектов малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Как учитываются при планировании проверок проведенная в отношении объекта защиты оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (НОР)?</p> <p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» планирование проверок органами ФГПН осуществляется в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичностью.</p> <p>Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска учитываются надзорными органами как динамический показатель отнесения объекта защиты к определённой категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой опасности.</p> <p>Таким образом, в случае поступления в орган ФГПН заключения о независимой оценке пожарного риска до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая категории риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.</p>
<p>Разъяснение требований законодательства по соблюдению обязательных требований</p>	<p>На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителей?</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. На корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен;</li> <li>2. Срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности;</li> <li>3. Подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и товаросопроводительными документами).</li> </ol> <p>На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- марка огнетушителя;</li> <li>- основные параметры огнетушителя;</li> <li>-ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя.</li> <li>- действия персонала в случае пожара;</li> <li>- порядок приведения огнетушителя в действие;</li> <li>- основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара;</li> <li>- действия персонала после тушения пожара;</li> <li>- объем и периодичность проведения технического</li> </ul>

	<p>обслуживания огнетушителей;</p> <p>- правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей.</p> <p>Срок действия заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности, выданный государственным органом?</p> <p>Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» установлен порядок получения лицензии на осуществление некоторых видов деятельности, включающий, в том числе, получение заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности. При этом, срок действия заключения нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен.</p> <p>Учитывая, что заключения представляются соискателем лицензии (лицензиатом) в соответствующие лицензирующие органы, сроки давности, принимаемых к рассмотрению заключений определяются решениями указанных лицензирующих органов.</p> <p>Взимание платы за выдачу заключения органами ФГПН не предусмотрено.</p> <p>Направляется ли информация в Федеральную налоговую службу после получения лицензии на вид деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?</p> <p>В соответствии с подпунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представляются лицензирующими органами в форме электронных документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, не позднее пяти рабочих дней с момента принятия соответствующего решения</p> <p>Для каких объектов должна предусматриваться передача сигнала о возникновении пожара на пульт пожарно-спасательного подразделения?</p> <p>В соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные</p>
--	--

	<p>выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.</p> <p>Дублирование сигналов на пульт подразделения пожарной охраны может предусматриваться любым доступным способом, исключая влияние «человеческого фактора», то есть без участия дежурного персонала.</p> <p>При этом, могут быть применены различные средства связи и оборудование, обеспечивающие эффективное дублирование сигнала и удовлетворяющие требованиям законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.</p> <p>Какими документами регламентированы требования пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий?</p> <p>Требования пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий регламентированы Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 770, Требованиями пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2009 № 1052 и Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.</p> <p>Обязательность исполнения предписания государственного пожарного надзора?</p> <p>В соответствии со статьями 6 и 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предписание об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности является обязательным для исполнения. При этом предлагаемые в предписании мероприятия должны быть обоснованы пунктами нормативных правовых актов.</p> <p>Срок устранения нарушений требований пожарной безопасности устанавливается должностным лицом органа ФГПН с учетом характера выявленных нарушений, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.</p> <p>В каких формах предусмотрено осуществление профилактических мероприятий?</p> <p>Деятельность надзорных органов МЧС России, направленная на осуществление мер по профилактике, предусмотрена в следующих формах:</p> <p>а) правового просвещения, т.е. распространения знаний о</p>
--	---

	<p>правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований и осуществляется в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- размещения перечней и текстов нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов в области комплексной безопасности;</li> <li>- обобщения практики осуществления государственного надзора с размещением в установленном порядке, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями по мерам, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;</li> </ul> <p>б) правового информирования, т.е. деятельности, направленной на доведение до граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утверждения МЧС России программы профилактики правонарушений, с учетом проводимых сезонных профилактических мероприятий;</li> <li>- разработки и выполнения главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации ежегодного плана-графика мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики правонарушений, утверждаемой Главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору – директором Департамента надзорной деятельности и профилактической работы;</li> <li>- информирования по вопросам соблюдения обязательных требований комплексной безопасности, разработки руководств, проведения семинаров, конференций, разъяснительной работы;</li> <li>- консультирования граждан по вопросам соблюдения обязательных требований комплексной безопасности;</li> <li>- подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов в области комплексной безопасности, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</li> </ul>
<p>Организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований</p>	<p>Может ли анонимное обращение являться основанием проведения внеплановой проверки?</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» под обращением гражданина понимается, предложения, заявления или жалобы, поданные в государственный орган или его должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно.</p> <p>Федеральным законом № 59-ФЗ установлены требования к форме и содержанию письменных и устных обращений граждан. Под устным обращением гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъявляет</p>

документ, удостоверяющий его личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.

Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает наименование государственного органа, в который направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, излагается суть предложения, заявления или жалобы, ставится личная подпись и дата. В случае необходимости в подтверждение своих доводов к письменному обращению прилагаются документы и материалы либо их копии.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Могут ли служить основанием для проведения внеплановой проверки обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов?

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основания для проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления) с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний?

Статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых мероприятий по контролю в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Контроль за исполнением ранее выданных предписаний органов государственного контроля (надзора) об устранении нарушений, а также истечение срока их исполнения в число названных оснований не включены (информационное письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 11.06.2014 №

	<p>76/2-278-2014 «О порядке осуществления контроля за исполнением предписаний органами местного самоуправления»).</p> <p>Порядок контроля предписаний сводится к необходимости запрашивать информацию у Глав администраций о ходе выполнения ранее предложенных противопожарных мероприятий.</p> <p>Правомерность предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности на объекте защиты, не используемом для осуществления хозяйственной деятельности?</p> <p>В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» основанием для включения проверки в ежегодный план является истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки. Последняя плановая проверка в отношении ЗАО «П» была проведена в срок более 3-х лет. Суд находит требование заявителя о признании недействительным предписания от 02.07.2015 № 216/1/1 необоснованным и не подлежащим удовлетворению, исходя из следующего. В соответствии со ст. 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон № 69-ФЗ) к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, организацией и проведением проверок организаций, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных данной статьей. Предметом проверки является соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности, требований пожарной безопасности. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки. Из актов проверки от 20.08.2008 №338, от 26.07.2011 № 441 соблюдения требований пожарной безопасности на объектах надзора, расположенных на территории ЗАО «П» по адресу: П, следует, что Общество в указанные периоды осуществляло деятельность, связанную с эксплуатацией этих объектов. Поскольку последняя надзорная проверка в отношении вышеуказанных объектов защиты на предмет соответствия требованиям пожарной безопасности состоялась более трех лет назад, включение их в план проверок на 2015 год не противоречит требованиям статьи 6.1 Закона о пожарной безопасности. Согласно пункту 3.3 договора купли-продажи недвижимого имущества от 20.04.2015 проверяемые объекты защиты, расположенные по адресу: П, были переданы заявителю с правом владения и пользования в день подписания договора, то есть до начала проведения плановой проверки. Исходя из изложенного суд считает, что поскольку на момент вынесения распоряжения от 01.06.2015 № 216 о проведении проверки и в период проведения проверки заявитель фактически владел проверяемыми объектами, у ответчика имелись основания для проведения запланированной им</p>
--	---

проверки. При проверке доводов заявителя о нахождении проверяемых помещений в аренде у третьих лиц названным решением Псковского городского суда также установлено, что на момент проверки надзорным органом помещения были опечатаны комиссией, созданной в ЗАО «П», и арендаторами не использовались. Довод заявителя о том, что и Обществом данные помещения не использовались, поскольку была произведена консервация путем опечатывания и отключения электроснабжения части проверяемых объектов, суд во внимание не принимает. Не осуществление эксплуатации объектов защиты не освобождает Общество от соблюдения требований пожарной безопасности на этих объектах. С учетом изложенного, доводы жалобы подлежат отклонению.

Составление акта проверки в один день с протоколом об административном правонарушении?

Общераспространенным мнением органов судебной власти является, что ни Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ни Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не устанавливают такого требования, что протокол об административном правонарушении не может быть составлен в один день с актом проверки.

Это не является нарушением Федерального закона № 294-ФЗ. Тот факт, что протокол об административном правонарушении составлен до того, как лицо ознакомилось с актом проверки и смогло представить возражения на акт проверки, не может быть основанием для признания действий административного органа незаконными, если имелись достаточные основания для возбуждения дела об административном правонарушении.

Правомерность проведения выездной плановой проверки объекта защиты, собственник которого изменился в результате реорганизации?

Общество с ограниченной ответственностью БЦВ (далее – ООО БЦВ ) обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий по проведению проверки соблюдения требований пожарной безопасности в нежилом помещении, расположенном по улице З, не включенной в план проверок.

Как следует из материалов дела, в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей назначена проверка нежилого помещения, принадлежащего обществу с ограниченной ответственностью Р (далее - ООО Р), по улице З. После получения распоряжения административного органа о предстоящей проверке ООО Р письмом сообщило в административный орган о том, что в результате проведенной в реорганизации ООО Р, указанный объект недвижимости перешел в собственность новому юридическому

лицу - ООО БЦВ, в связи с чем проведение плановой проверки ООО Р в отношении данного объекта недвижимости не представляется возможным.

Административным органом издано новое распоряжение о проведении выездной плановой проверки объекта защиты и направлено новому собственнику ООО БЦВ. С 25 по 27 апреля административным органом проведена проверка соблюдения ООО БЦВ на объекте защиты по улице 3 требований пожарной безопасности, по результатам которой составлен акт проверки № 5 и выдано предписание 5/1/1, которым на ООО БЦВ возложена обязанность по устранению выявленных нарушений.

Руководствуясь статьей 65, частью 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, пунктом 17 части 4 статьи 1 и статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", статьями 1 и 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", суд первой инстанции пришел к выводу об отсутствии оснований для признания действий Отдела надзорной деятельности по проведению проверки в целях соблюдения требований пожарной безопасности незаконными, в связи с чем отказал в удовлетворении заявленного требования.

Постановлением Второго арбитражного апелляционного суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Законность принятых судебных актов проверена Федеральным арбитражным судом Волго-Вятского округа в порядке, установленном в статьях 274, 284 и 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. На основании пункта 17 части 4 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры могут устанавливаться другими федеральными законами, в том числе при осуществлении федерального государственного пожарного надзора. По смыслу данной нормы при наличии специальных правил, содержащихся в федеральном законодательстве о пожарной безопасности, регулирующих перечисленные вопросы, соответствующие общие положения Федерального закона № 294-ФЗ при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора не подлежат применению.

В силу статьи 6.1 Федерального закона № 69-ФЗ к отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного пожарного надзора, организацией и проведением проверок организаций, применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящей статьей.

Из абзаца второго указанной статьи следует, что предметом проверки при осуществлении федерального государственного пожарного надзора является не соблюдение юридическим лицом

обязательных требований, а соблюдение на объекте защиты требований пожарной безопасности.

В ежегодном плане проведения плановых проверок, приказе (распоряжении) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия, наименование его правообладателей.

Как следует из материалов дела, согласно распоряжениям о проведении плановой проверки предметом проверки является соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности, требований пожарной безопасности.

В силу статьи 5 Федерального закона № 123-ФЗ требования пожарной безопасности на объектах защиты должны соблюдаться постоянно в ходе их эксплуатации независимо от того, какие именно лица являются их собственниками или пользователями и независимо от их смены. В целях обеспечения постоянного планового контроля за соблюдением при эксплуатации объектов защиты требований пожарной безопасности законодатель в статье 6.1 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрел, что в ежегодном плане проведения плановых проверок дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта защиты, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю.

Таким образом, суды пришли к обоснованному выводу, что ежегодное планирование проведения проверок соблюдения требований пожарной безопасности осуществляется, прежде всего, в отношении объектов защиты, а не в отношении их собственников и иных владельцев, то есть юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проверка указанного объекта защиты была запланирована на апрель. Названный план был размещен на официальном сайте административного органа. В данном плане в качестве правообладателя указанных объектов защиты было указано ООО Р. В результате проведенной реорганизации ООО Р возникло и было зарегистрировано новое юридическое лицо - ООО БЦВ, к которому перешло право собственности на нежилые помещения, находящиеся по адресу: улица З. Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц единственным учредителем и руководителем ООО Р, как и ООО БЦВ является гр. Б.

На основании изложенного у административного органа имелись законные основания для проведения на принадлежащих ООО БЦВ объектах защиты, расположенных по адресу: улица З, плановой проверки. При этом реорганизация ООО Р (в форме выделения) не может служить препятствием для проведения соответствующей проверки.

Постановлением Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа решение Арбитражного суда Республики Коми и постановление Второго арбитражного апелляционного суда по делу № А29-4136/2012 оставлено без изменения, кассационная жалоба

	<p>общества с ограниченной ответственностью БЦВ - без удовлетворения.</p> <p>Включение в план плановых проверок детских оздоровительных лагерей, объектов сферы здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей, деятельность на которых осуществляют лица, отнесенные к субъектам малого предпринимательства</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года плановые проверки не проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.</p> <p>Перечень таких видов деятельности установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944, куда входит, в том числе, деятельность детских лагерей на время каникул, а также объектов, осуществляющих оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи.</p> <p>Таким образом, включение органами ФГПН указанных объектов защиты в План плановых проверок закономерно и обосновано.</p>
<p>Правомерно ли относить арендуемые помещения в зданиях торговых центров к самостоятельным объектам защиты?</p>	<p>В отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок.</p> <p>Указанные особенности в отношении федерального государственного пожарного надзора установлены статьей 6.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».</p> <p>Так, предметом проверки является соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности требований пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с пунктом 15 статьи 2 Федерального закона от 04 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» объектом защиты являются здания, сооружения, транспортные средства, технологические устройства, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество, к которым установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.</p> <p>Одновременно, пунктом 43 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 установлено, что планирование проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (правообладателями) отдельных помещений, групп помещений, этажей отсеков, частей здания, зданий и сооружений в пределах</p>

	<p>одного объекта защиты, осуществляется отдельно для каждого правообладателя. При этом период проведения проверок должен быть единым для всех правообладателей, осуществляющих деятельность на таком объекте защиты.</p> <p>На основании изложенного, проверка в отношении арендуемых помещений как самостоятельных объектов защиты, в том числе в торговых центрах, неправомерна.</p>
<p>Как проводится внеплановая проверка объекта защиты, на который в орган ГПН поступило из соответствующей экспертной организации заключение о независимой оценке пожарного риска?</p>	<p>Если при наличии предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара и в период проведения внеплановой проверки исполнения предписания выполнена независимая оценка пожарного риска (далее - НОР), аккредитованной в добровольном порядке организацией, или представлен расчет пожарного риска, должностное лицо органа ГПН осуществляет проверку расчета пожарного риска и выполнение предписываемых мероприятий, предусмотренных противопожарным режимом.</p> <p>При этом учитываются следующие положения:</p> <p>в соответствии со статьей 144 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» независимая оценка пожарного риска осуществляется с целью подтверждения соответствия объекта защиты только требованиям 123 -ФЗ, при этом рассмотрение вопросов соблюдения противопожарного режима на объекте защиты в рамках НОР не предусмотрено.</p> <p>проверка расчета оценки пожарного риска, согласно пункту 63 Административного регламента, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644, осуществляется на предмет соответствия исходных данных, применяемых в расчете, фактическим данным, полученным в ходе обследования объекта защиты. Кроме того, проверяется выполнение требований, установленных Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 №272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».</p> <p>в случае выяснения в ходе проверки несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям, на основании пункта 63 и пункта 75 вышеназванного Административного регламента, внеплановая проверка и контроль выданного предписания осуществляется в полном объеме.</p>
<p>Имеет ли право сотрудник ОНД при составлении распоряжения указывать в качестве основания для проведения проверки Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», если в плане плановых проверок на официальном сайте Генеральной</p>	<p>Пунктом 17 части 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) при осуществлении федерального государственного пожарного надзора определены особенности организации и проведения проверок в части вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, установленные статьей 6.1</p>

<p>прокуратуры Российской Федерации основанием для проведения проверки указан Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ.</p>	<p>Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Закон № 69-ФЗ).</p> <p>Таким образом, указание в распоряжении в качестве основания для проведения проверки Закона № 69-ФЗ является правомерным.</p>
<p>В какой срок и кому может быть обжаловано постановление о наложении административного наказания, вынесенное должностным лицом органа ФГПН в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя.</p>	<p>Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное государственным инспектором по пожарному надзору, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в порядке, установленном Главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.</p> <p>Жалоба направляется в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска срока обжалования указанный срок по мотивированному ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен лицом, правомочным рассматривать жалобу.</p>
<p>Определение ответственности руководителя организации сотрудника, ответственного за пожарную безопасность.</p>	<p>Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена <u>ст. 20.4</u> КоАП РФ. При этом наказанию могут быть подвергнуты как должностные лица, так и юридическое лицо, что, как известно, в разы увеличивает сумму штрафа.</p> <p>Руководитель учреждения и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, признаются должностными лицами организации. В силу <u>ст. 2.4</u> КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Таким образом, пожарный инспектор может привлечь к ответственности как руководителя учреждения, так и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность, или обоих сразу.</p> <p>Чаще всего административное наказание назначают руководителю организации, поскольку сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, не всегда может самостоятельно выполнить требования закона. Например, он не может установить автоматическую пожарную сигнализацию, если руководитель не выделяет на это деньги.</p> <p>Вместе с тем не стоит забывать, что назначение административного наказания должностному лицу не освобождает от ответственности юридическое - и наоборот. То есть может сложиться ситуация, когда и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, и руководитель, и юридическое лицо будут одновременно привлечены к административной ответственности.</p>

<p>Признание органом ФГПН здания детского сада не соответствующим требованиям пожарной безопасности, из-за чего учреждение не может получить лицензию на образовательную деятельность. Является ли это ограничением права на реализацию уставной деятельности образовательного учреждения.</p>	<p>Если заключение пожарного инспектора соответствует действующим нормам законодательства, то оно не ущемляет прав учреждения. Рассмотрим <u>Постановление</u> ФАС ВСО от 28.01.2016.</p> <p>По заявлению дошкольного образовательного учреждения инспектор по пожарному надзору провел обследование здания детского сада. Заключение инспектора было необходимо для получения лицензии об образовательной деятельности. Однако проверяющий указал, что здание не соответствует обязательным требованиям пожарной безопасности.</p> <p>В здании, выполненном из сгораемых материалов, может размещаться до 50 детей включительно. Таким образом, теоретически требования пожарной безопасности выполнены были. Однако фактически в детском саду находилось 97 воспитанников, поэтому здание, по мнению инспектора, перестало соответствовать требованиям пожарной безопасности.</p> <p>Образовательное учреждение посчитало, что отсутствие положительного заключения нарушает его права и законные интересы, поскольку данное обстоятельство препятствует получению лицензии, тем самым, ограничивая права на реализацию уставной деятельности образовательного учреждения.</p> <p>Суд отказал в удовлетворении требования, мотивируя отказ следующим.</p> <p>В соответствии с актом проверки здание детского сада используется в качестве здания иного класса функциональной пожарной опасности, характеристикам которого оно не соответствует.</p> <p>Суд пришёл к выводу, что заключение пожарного инспектора не нарушает права и интересы образовательного учреждения, поскольку оно законно.</p>
<p>Правомерность назначения административного наказания за нарушение требований пожарной безопасности, допущенные в результате бездействия, и выявленные в рамках одной проверки по разным адресам осуществления деятельности организацией (результаты решений Верховного суда Российской Федерации).</p>	<p>В результате проверки, проведенной на объектах Общества расположенных по разным адресам, должностным лицом административного органа юридическое лицо-правообладатель объектов привлечено к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности на одном объекте по частям 3 и 4 статьи 20.4 КоАП РФ и частями 1, 3 и 4 указанной статьи за нарушения на другом объекте<sup>1</sup>.</p> <p>В результате в отношении юридического лица вынесено два постановления, согласно которым юридическому лицу с учетом положений части 2 статьи 4.4 КоАП РФ назначено два административных штрафа по 150 тыс. рублей в пределах санкции части 4 статьи 20.4 КоАП.</p> <p>Согласно части 1 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.</p> <p>При этом в силу части 2 данной статьи при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение</p>

	<p>лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.</p> <p>Указанная правовая позиция изложена в Пленуме Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5.</p> <p>Из материалов дела об административных правонарушениях усматривается, что нарушения требований пожарной безопасности, выявленные в зданиях Общества в ходе проверки, проведенной, были допущены учреждением в результате бездействия, эти нарушения установлены в рамках проведения одной проверки.</p> <p>То обстоятельство, что нарушения имеют место по разным адресам осуществления деятельности учреждения, в данном случае не является основанием для назначения самостоятельных наказаний по частям 3, 4 статьи 20.4 и по частям 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ, поскольку эти нарушения допущены в результате одного бездействия, выявлены в рамках одной проверки.</p> <p>Рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам указанной проверки в отношении Общества подведомственно одному должностному лицу.</p> <p>Следовательно, Общество, совершив в результате бездействия административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частями 3, 4 статьи 20.4 и частями 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП, рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же субъекту административной юрисдикции, подлежало привлечению к административной ответственности с назначением административного наказания в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания. В данном случае в соответствии с санкцией части 4 статьи 20.4 КоАП РФ.</p> <p>При рассмотрении жалобы на постановления должностного лица судья районного суда пришел к выводу о том, что эти акты подлежат изменению в части назначенного наказания с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ. Данная норма введена Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 515-ФЗ и при наличии исключительных обстоятельств предусматривает возможность назначения юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкциями соответствующих норм КоАП РФ.</p> <p>По итогам рассмотрения жалобы судьей районного суда были изменены, размеры административных штрафов до 75 000 рублей по обоим постановлениям.</p> <p>Вместе с тем, судьей районного суда было проигнорировано то обстоятельство, что административное наказание за совершение данных административных правонарушений подлежало назначению в соответствии с частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ, в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания, а именно, в пределах санкции части 4 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ могли быть применены только после назначения учреждению наказания с соблюдением требований части 2 статьи 4.4 КоАП РФ.</p> <p>Допущенное нарушение правил назначения</p>
--	--

	<p>административного наказания за совершение нескольких административных правонарушений также не устранено судьей и заместителем председателя областного суда при рассмотрении соответствующих жалоб. Данное нарушение является существенным и не позволяет признать состоявшиеся по делу акты законными. Подобное разрешение дела не отвечает установленным статьей 24.1 КоАП РФ задачам производства по делам об административных правонарушениях.</p> <p>Учитывая изложенные обстоятельства, решением судьи Верховного Суда Российской Федерации постановления административного органа, решение районного, областного суда и постановление заместителя председателя областного суда, вынесенные в отношении Общества отменены.</p> <p>Производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.</p>
<p>Правомерность составления должностными лицами органов ФГПН протоколов по статьям 6.24, 6.25 КоАП РФ (нарушение запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака).</p>	<p>Статьей 23.34 КоАП РФ органам, осуществляющим федеральный государственный пожарный надзор, предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 -14.46, 20.4 КоАП РФ (статья 23.34 КоАП РФ).</p> <p>Право составления протоколов об административных правонарушениях по указанным составам предоставлено должностным лицам органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа (часть 1 статьи 28.3 КоАП РФ).</p> <p>Согласно части 4 статьи 28.3 КоАП РФ перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 1, 2, 3 и 6.2 устанавливается соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанные органы федеральным законодательством.</p> <p>Приказом МЧС России от 05.04.2012 № 176 должностные лица органов ФГПН не уполномочены составлять протоколы по статьям 6.24, 6.25 КоАП РФ, поскольку указанные составы не относятся к сфере пожарной безопасности, а относятся к административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан. Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, установленного Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».</p>
<p>Применение статьи 2.9 КоАП РФ (освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения) по делу об</p>	<p>ОАО (далее - Общество) обратилось в районный суд с заявлением об отмене постановления о наложении административного наказания в виде штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ за малозначительностью совершенного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ).</p> <p>В своих доводах заявитель указывает на устранение части</p>

<p>административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ.</p>	<p>нарушений на период выездной проверки.</p> <p>Одновременно заявитель указывает на незаконность применение СНИП 21-01-97 поскольку объект был введен в действие в 1998 году. В обоснование заявитель ссылается на пункт 4 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» согласно которому к объектам, на которых были выявлены нарушения требований пожарной безопасности, должны применяться нормы, действовавшие на период их постройки.</p> <p>Из материалов дела следует, что мировым судьей при рассмотрении дела были в полном объеме исследованы и надлежащим образом оценены все имеющиеся доказательства на предмет их относимости, допустимости и достоверности, а в совокупности достаточности для разрешения дела.</p> <p>Доводы заявителя о том, что часть нарушений требований пожарной безопасности выполнены, признаны судом несостоятельными, поскольку административным органом в судебном заседании был доказан факт невыполнения установленных требований (представлена фототаблица).</p> <p>Доводы заявителя о незаконности применения СНИП 21-01-97 являются несостоятельными, основанными на неправильном толковании норм права. Согласно преамбуле, к СНИП 21-01-97 в переходный период в технической документации на виды строительной продукции могут быть одновременно приведены пожарно-технические нормы, которые были введены в действие ранее, так и настоящими нормами. Кроме этого, нормы СНИП 21 - 01-97 устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.</p> <p>Согласно разъяснений, Пленума Верховного Суда Российской Федерации (от 24.03.2005 № 5), малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.</p> <p>Таким образом, согласно решению районного суда основания для признания совершенного Обществом правонарушения малозначительным и применения положений ст. 2.9 КоАП РФ, отсутствуют, поскольку невыполнение предписания государственного органа об устранении нарушений требований пожарной безопасности представляет повышенную опасность для жизни, здоровья и имущества граждан, создает реальную возможность возникновения пожароопасной ситуации, сопряженной с риском наступления тяжких последствий, то есть существенно нарушает охраняемые общественные отношения.</p>
--	--

<p>Подведомственность обжалования постановлений о назначении административных наказаний (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Администрация органа местного самоуправления обратилась в Арбитражный суд с заявлением к органу ФГПН о признании недействительным постановления о назначении административного наказания, вынесенного в отношении ОМС по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в виде предупреждения.</p> <p>В силу статьи 29 АПК РФ арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, в частности, об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.</p> <p>Часть 3 статьи 30.1 КоАП РФ не предполагает возможности рассмотрения арбитражным судом дела об оспаривании решения административного органа о привлечении юридического лица или лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к административной ответственности, если совершенное этим лицом административное правонарушение не связано с осуществлением им предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p>В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности, исходя из вышеуказанных положений, подлежат рассмотрению в судах общей юрисдикции, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности не в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p>Например, когда объективная сторона совершенного ими административного правонарушения выражается в действиях (бездействии), направленных на нарушение или невыполнение норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области охраны окружающей среды и природопользования, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, законодательства о труде и охране труда.</p> <p>Статьей 20.4 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Объектом административных правонарушений, предусмотренных в статье 20.4, являются общественный порядок и общественная безопасность. Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновное лицо нарушает требования Федерального закона «О пожарной безопасности», Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», нормативных документов по пожарной безопасности, а также иных документов, содержащих требования пожарной безопасности.</p> <p>Таким образом, необходимым условием для рассмотрения</p>
---	---

	<p>арбитражным судом дел по заявлениям юридического лица или индивидуального предпринимателя об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности является предпринимательский (экономический) характер административного правонарушения.</p> <p>Административное правонарушение, совершенное юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и выразившееся в нарушении общих требований нормативных правовых актов, соблюдение которых является обязательным для всех юридических и (или) физических лиц, независимо от их категории и от видов осуществляемой ими деятельности, не может быть признано связанным с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности. То есть, в таком правонарушении отсутствует предпринимательский (экономический) характер.</p> <p>Соответственно, постановление административного органа по делу о таком административном правонарушении не может быть оспорено юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в арбитражном суде. В этих случаях указанные споры рассматриваются судами общей юрисдикции.</p> <p>Таким образом, в связи с не подведомственностью спора Арбитражный суд производство по делу прекратил согласно пункту 1 части 1 статьи 150 АПК РФ.</p>
<p>Ненадлежащее уведомление законного представителя юридического лица о времени и месте составления протокола административном правонарушении.</p>	<p>Общество обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и об отмене постановления Главного управления МЧС России (далее - Управление) о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ, в виде штрафа в размере 150000 рублей. Решением суда заявленное требование удовлетворено.</p> <p>Управление не согласилось с принятыми судебными актами и обратилось в Федеральный арбитражный суд с кассационной жалобой. По мнению Управления, процессуальных нарушений при составлении протокола и рассмотрении дела об административном правонарушении не допущено, законный представитель Общества надлежащим образом извещен о времени и месте составления протокола и рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности (факсимильной связью и по телефону), о чем свидетельствуют повестка, докладная записка о состоявшемся телефонном разговоре, уведомление.</p> <p>В судебном заседании представитель Общества факт получения повестки факсом отрицал и пояснил, что повестка получена по почте значительно позже дня рассмотрения дела.</p> <p>Представленный в материалах дела отчет об отправке факса не подтверждает надлежащее извещение законного представителя Общества о составлении протокола об административном правонарушении. Из представленного отчета невозможно установить, какая информация направлена факсом, кем был направлен факс и кем получено сообщение. Доказательства принадлежности номера факса Обществу в деле отсутствуют.</p> <p>В докладной записке старшего помощника прокурора, на которую Управление также ссылается, как на доказательство надлежащего извещения, указано, что Общество было уведомлено</p>

	<p>по телефону. Однако документы, подтверждающие совершение звонка (например, телефонограмма), отсутствуют.</p> <p>Иных доказательств, что административный орган принял необходимые и достаточные меры к извещению законного представителя Общества о времени и месте составления протокола о возбуждении дела и последний был уведомлен об этом, в дело не представлено.</p> <p>Ненадлежащее извещение законного представителя о времени и месте составления постановления о возбуждении дела является существенным нарушением процедуры привлечения к административной ответственности, так как лишает данное лицо процессуальных гарантий защиты и не позволяет всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело. Возможность устранения этих недостатков отсутствует.</p> <p>Суды пришли к выводу, что допущенное нарушение процессуальных требований, установленных КоАП РФ, носит существенный, неустранимый характер, и обоснованно признали незаконным и отменили оспариваемое постановление.</p>
--	--

### **Рекомендации по соблюдению требований пожарной безопасности**

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности - мероприятий капитального и режимного характера).

2. При разработке контрактов на выполнение работ по монтажу, техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений рекомендуется использовать приказ МЧС России от 12 октября 2020 г. N 756 "Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

7. При выборе строительных материалов особое внимание необходимо уделять требованиям, изложенным в статье 134 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Техническая документация на строительные материалы должна содержать информацию о показателях пожарной опасности этих материалов, приведенных в таблице 27 приложения к Федеральному закону от 22.07.2008 №123-ФЗ, а также о мерах пожарной безопасности при обращении с ними. Каркасы подвесных потолков в помещениях и на путях эвакуации следует выполнять из негорючих материалов. Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к Федеральному закону от 22.07.2008 №123-ФЗ.

8. В случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению (часть 4 статьи 4).

9. На постоянной основе проводить планово-предупредительный ремонт электрохозяйства.

### Надзор в области гражданской обороны

Содержание вопроса	Содержание ответа
<p>В каких формах предусмотрено осуществление профилактических мероприятий?</p>	<p>Деятельность надзорных органов МЧС России, направленная на осуществление мер по профилактике, предусмотрена в следующих формах:</p> <p>а) правового просвещения, т.е. распространения знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований и осуществляется в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- размещения перечней и текстов нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов в области комплексной безопасности;</li> <li>- обобщения практики осуществления государственного надзора с размещением в установленном порядке, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями по мерам, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;</li> </ul> <p>б) правового информирования, т.е. деятельности, направленной на доведение до граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утверждения МЧС России программы профилактики правонарушений, с учетом проводимых сезонных профилактических мероприятий;</li> <li>- разработки и выполнения главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации ежегодного плана-графика мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики правонарушений, утверждаемой Главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору – директором Департамента надзорной деятельности и профилактической работы;</li> <li>- информирования по вопросам соблюдения обязательных требований комплексной безопасности, разработки руководств, проведения семинаров, конференций, разъяснительной работы;</li> <li>- консультирования граждан по вопросам соблюдения обязательных требований комплексной безопасности;</li> <li>- подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов в области комплексной безопасности, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</li> </ul>

Содержание вопроса	Содержание ответа
<p>Основания проведения внеплановых проверок, в области гражданской обороны</p>	<p>Основания проведения внеплановых проверок, а также порядок согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры по надзору в области гражданской обороны регламентированы приказом МЧС РФ от 26 июня 2012 г. N 358 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны".</p> <p>Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:</p> <p>1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны;</p> <p>2) мотивированное представление должностного лица надзорного органа по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</li> <li>- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</li> </ul> <p>3) распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</p> <p>п. 56 приказа. Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".</p> <p>п. 57 приказа. Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки и прилагаемые к нему документы направляются надзорным органом в органы прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.</p> <p>Основания проведения внеплановых проверок, а также порядок согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры по надзору в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций регламентирован приказом МЧС России от 14 июня 2016 г. N 323 "Об</p>

Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - приказ).</p> <p>На основании п. 61 вышеуказанного приказа внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:</p> <p>истечение срока исполнения объектом надзора ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>мотивированное представление должностного лица надзорного органа по результатам анализа рассмотрения или предварительной проверки поступивших в надзорный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:</p> <p>возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>распоряжение руководителя надзорного органа, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</p> <p>п. 64 приказа. Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>п. 65 приказа. Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки и прилагаемые к нему документы представляются либо направляются надзорным органом в органы прокуратуры по месту осуществления деятельности объектом надзора заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.</p>
Должны ли проверки по пожарной безопасности и	Проверки на предмет соблюдения требований и мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут проводиться в

Содержание вопроса	Содержание ответа
<p>надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводиться одновременно или могут проводиться в разное время?</p>	<p>отношении одного юридического лица как одновременно, так и в разные сроки с учетом оснований, предусмотренных статьями 9, 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p> <p>Вместе с тем, надзорными органами МЧС России осуществляются плановые проверки одновременно с учетом соблюдения периодичности, установленной федеральным законодательством. Внеплановые проверки проводятся на основании установленных сроков в выданных предписаниях.</p>
<p>Какие объекты, расположенные на территории субъекта Российской Федерации, являются объектами надзорной деятельности в области гражданской обороны?</p>	<p>В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзоров в области гражданской обороны, утверждённого приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358, предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Вместе с тем, в целях снижения административного давления на предпринимательское сообщество плановые проверки в области гражданской обороны проводятся с применением риск-ориентированного подхода.</p> <p>Указанный подход закреплен в Положении о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 посредством отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к одной из категорий риска в соответствии Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 « О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации.»</p> <p>В соответствии с Приложением к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 плановые проверки осуществляются в отношении организаций- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне, организаций- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные и критически важные объекты, организаций- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса ( категория высокого риска); организаций- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,</p>

Содержание вопроса	Содержание ответа
	отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне, (категория значительного риска); организаций-юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне, организаций-юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны (категория среднего риска); иных организаций-юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (категория низкого риска).
<p>Требуется ли организации, категоризованной по гражданской обороне, эксплуатирующей опасные производственные объекты III и IV классов опасности, не имеющей мобилизационного задания, не эксплуатирующей химические опасные производственные объекты, прекращающей работу в военное время, создавать и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения. Какой нормативно-правовой акт устанавливает требование к наличию у организаций локальной системы оповещения?</p>	<p>В соответствии со статьей 9 Федерального закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон) локальные системы оповещения создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности. Создание локальных систем оповещения в организациях, не указанных в статье 9 Федерального закона, не требуется.</p>
<p>Необходимо ли создавать нештатные аварийно-спасательные формирования в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты 1,2 классов опасности в целях ведения аварийно</p>	<p>Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее - Закон N 151-ФЗ) установлено, что нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации,</p>

Содержание вопроса	Содержание ответа
спасательных и других неотложных работ?	<p>эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.</p> <p>В силу статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Пунктом 4 Приложения к приказу МЧС России от 23.12.2003 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».</p>
Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов?	<p>В статье 14 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В пункте 3 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340, указано, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.</p> <p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <p>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</p> <p>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны</p>

Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</p> <p>норм минимально необходимой достаточности запасов;</p> <p>природных, экономических и иных особенностей территорий.</p> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.</p>

Типовое нарушение	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
<p>Несоответствие геометрических параметров эвакуационных путей и выходов установленным требованиям нормативных документов по пожарной безопасности (ширина, длина, и т.п.), а также количества эвакуационных выходов.</p>	<p>1. Приведение геометрических параметров эвакуационных путей и выходов установленным требованиям.</p> <p>2. Проведение расчета по оценке пожарного риска.</p>	<p>1. Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p> <p>2. Невозможность внесения изменений в конструктивные особенности здания.</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент):</p> <p>1. Привести эвакуационные пути и выходы в соответствие установленным требованиям.</p> <p>2. Провести расчет по оценке пожарного риска при существующих геометрических параметрах и количестве по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается сохранить существующие параметры эвакуационных путей и выходов.</p>
<p>Оборудование дверей эвакуационных выходов устройствами, препятствующими свободному выходу.</p>	<p>Запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного</p>	<p>Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны</p>	<p>Необходимо оборудовать двери эвакуационных выходов запорами, открываемыми изнутри без использования ключа.</p> <p>Возможно, оборудовать указанные двери электромагнитными</p>

ими их открыванию изнутри без ключа.	открывания изнутри без ключа.	руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Защита имущества от внешних посягательств.	замками, открывание которых при пожаре осуществляется автоматически при срабатывании системы автоматической пожарной сигнализации.
Отделка путей эвакуации материалами, применение которых на путях эвакуации не допускается.	В зависимости от класса функциональной пожарной опасности для отделки путей эвакуации необходимо применять материалы с определенным классом пожарной опасности.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	Необходимо выполнить отделку путей эвакуации в здании материалами классов пожарной опасности, соответствующих требованиям таблиц 3, 28 приложения к Техническому регламенту.
Отсутствие устройств для самозакрывания дверей лестничных клеток, замена армированного остекления дверей лестничных клеток на обычное.	Двери лестничных клеток должны быть оборудованы устройствами для самозакрывания и уплотнениями в притворах. Запрещается демонтировать данные устройства, а также эксплуатировать их в разобранном состоянии. Запрещается заменять армированное стекло обычным в остеклении дверей и фрамуг.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	Необходимо оборудовать двери лестничных клеток устройствами для самозакрывания и уплотнениями в притворах. В случае, если остекление дверей предусмотрено в армированном исполнении, заменять армированные стекла возможно только на такие же армированные, либо необходимо заменить остекленную дверь на глухую.
Установка на путях эвакуации подъемно-опускных, вращающихся или	На путях эвакуации не допускается устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей	При устройстве таких дверей необходимо предусмотреть возможность вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии. Вращающиеся двери и турникеты должны иметь технические

раздвижных дверей, турникетов.		и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	решения, позволяющие вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств. (подпункт «а» пункта 36 Правил противопожарного режима в РФ).
Хранение на путях эвакуации и под лестничными маршами предметов, оборудования и т.п.	Запрещается: загромождать эвакуационные пути и выходы (в том числе проходы, коридоры, тамбуры, галереи, лифтовые холлы, лестничные площадки, марши лестниц, двери, эвакуационные люки) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами; устраивать в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Пренебрежительное отношение к требованиям пожарной безопасности.	На эвакуационных путях и выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, галереях, лифтовых холлах, лестничных площадках, маршах лестниц, дверях, эвакуационных люках) не должны размещаться какие либо предметы, оборудование и т.п.
Устройство на путях эвакуации перепадов высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом или не менее чем 3 ступенями.	Не допускается устраивать на путях эвакуации перепады высот пола менее 45 см, не оборудованных пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение	В соответствии с частью 1 статьи 6 Технического регламента: 1. Оборудовать на всю ширину перепады высот пола менее 45 см пандусом с уклоном не более чем 1:6 или не менее чем 3 ступенями. 2. Провести расчет по оценке пожарного риска с учетом наличия перепада высот пола по методикам, утвержденным МЧС

		пожарной безопасности объектов защиты.	России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается сохранить существующие параметры эвакуационных путей и выходов.
Отсутствие (неисправность) систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений.	Из помещений, предусмотренных п. 7.2 Свода правил СП 7.13130.2013, следует предусматривать удаление продуктов горения при пожаре системами вытяжной противодымной вентиляции.	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Предусмотреть естественное проветривание помещений при пожаре согласно требованиям СП 7.13130.2013. 2. Оборудовать помещения вытяжной противодымной вентиляцией. 3. Провести расчет по оценке пожарного риска, учитывая отсутствие систем вытяжной противодымной вентиляции из помещений, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системами вытяжной противодымной вентиляции.
Отсутствие (неисправность) автоматической установки пожаротушения.	Здания, сооружения и помещения, перечисленные в приложении А Свода правил СП 5.13130.2009, подлежат оборудованию автоматическими установками пожаротушения.	Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.	В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент): 1. Оборудовать здание автоматической установкой пожаротушения согласно требованиям СП 5.13130.2009. 2. Провести расчет по оценке пожарного риска, учитывая отсутствие систем пожаротушения, по методикам, утвержденным МЧС России. При обеспечении допустимого уровня пожарного риска, установленного Техническим регламентом, допускается не оборудовать здание системой пожаротушения.

<p>Помещения различного класса функциональной пожарной опасности не разделены ограждающими конструкциями с нормируемым пределом огнестойкости.</p>	<p>Части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами.</p>	<p>Высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>В соответствии с требованиями части 1 статьи 88 Технического регламента необходимо разделить ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой.</p>
<p>Несоответствие пределов огнестойкости элементов заполнения проемов в противопожарных преградах.</p>	<p>Элементы заполнения проемов в противопожарных преградах должны иметь предел огнестойкости соответствующий типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту.</p>	<p>Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.</p>	<p>Выполнить элементы заполнения проемов в противопожарных преградах с пределом огнестойкости, соответствующим типу противопожарной преграды согласно таблице 23 приложения к Техническому регламенту.</p>
<p>Отсутствие устройств для самозакрывания противопожарных дверей (ворот).</p>	<p>Противопожарные двери и ворота должны иметь устройства для самозакрывания. Противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при</p>	<p>Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.</p>	<p>Необходимо оборудовать противопожарные двери и ворота устройствами для самозакрывания. Противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.</p>

	пожаре.		
Не организовано проведение проверки работоспособности противопожарных дверей с составлением акта проверки.	Противопожарные двери должны находиться в исправном состоянии. Ежеквартально необходимо проводить проверку работоспособности с составлением соответствующего акта.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты. Отсутствие в нормативных документах по пожарной безопасности сведений о порядке проведения указанного мероприятия.	Руководитель организации обязан обеспечить исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации, противопожарных дверей, противопожарных и дымовых клапанов, защитных устройств в противопожарных преградах) и организовать не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности указанных систем и средств противопожарной защиты объекта с оформлением соответствующего акта проверки.
Несоответствие противопожарных расстояний между зданиями (сооружениями) требованиям нормативных документов по пожарной безопасности.	Противопожарные расстояния между зданиями, сооружениями должны обеспечивать нераспространение пожара на соседние здания, сооружения.	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.	1. Противопожарные расстояния предусмотреть в соответствии с требованиями Технического регламента и свода правил СП 4.13130.2013. 2. Выполнить иные мероприятия, направленные на предотвращение распространения пожара между зданиями (сооружениями): возможен выбор иных противопожарных преград или их комбинаций в соответствии со статьей 37 Технического регламента.
Отсутствие тамбур-шлюзов с подпором воздуха при пожаре в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов, должны быть предусмотрены тамбур-шлюзы с	В противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов, должны быть предусмотрены тамбур-шлюзы с	Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности	Необходимо выполнить тамбур-шлюзы с подпором воздуха при пожаре в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий А и Б от помещений других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов. При невозможности устройства тамбур-шлюзов в противопожарных преградах, отделяющих помещения категорий

<p>других категорий, коридоров, лестничных клеток и лифтовых холлов.</p>	<p>постоянным подпором воздуха.</p>	<p>объектов защиты.</p>	<p>А и Б от других помещений, или противопожарных дверей, ворот, штор, люков и клапанов в противопожарных преградах, отделяющих помещения категории В от других помещений, следует предусмотреть комплекс мероприятий по предотвращению распространения пожара на смежные этажи и в смежные помещения.</p>
<p>Отсутствие в подземных этажах зданий и сооружений при входе в лифт тамбур-шлюзов 1-го типа с подпором воздуха при пожаре.</p>	<p>В подземных этажах зданий и сооружений вход в лифт должен осуществляться через тамбур-шлюзы 1-го типа с избыточным давлением воздуха при пожаре</p>	<p>Неосведомленность о данном требовании пожарной безопасности со стороны руководителей и лиц, ответственных за обеспечение пожарной безопасности объектов защиты.</p>	<p>В подземных этажах зданий и сооружений при входе в лифт необходимо выполнить тамбур-шлюзы 1-го типа с избыточным давлением воздуха при пожаре.</p>
<p>Отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг.</p>	<p>У лицензиата в наличии у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности", прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений", и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном</p>	<p>Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Отсутствует утвержденный перечень необходимого оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения.</p>	<p>Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии. Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям (свидетельства о поверке, паспорта на приборы с отметками о поверках).</p>

	основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности.		
Отсутствие в штате у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица.	В наличии в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры, имеющих: высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедших профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности; минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года; прохождение лицами, не реже 1 раза в 5 лет обучения в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым	Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Не утвержден перечень технических специальностей и профессий, которые соответствуют выполняемым работам и оказываемым услугам.	Подобрать в штат работников, имеющих высшее, либо среднее профессиональное образование (профессиональную подготовку). Стаж работы в области лицензируемой деятельности, не менее чем у 50 процентов работников, должен составлять не менее 3 лет. Срок освоения программ профессиональной переподготовки не реже 1 раза в 5 лет обучения в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих.

	<p>работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих.</p>		
<p>Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О пожарной безопасности".</p>	<p>В ходе проведения работ (оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг).</p>	<p>Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к проводимым работам (оказываемым услуга).</p>	<p>В ходе проведения работ (оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг). Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.</p>
<p>Отсутствие у лицензиата необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности</p>	<p>У лицензиата в наличии должны находиться пожарная техника (первичные и мобильные средства пожаротушения), огнетушащие вещества, средства</p>	<p>Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования. Отсутствует утвержденный перечень</p>	<p>Приобрести в собственность (взять в аренду) пожарную технику (первичные и мобильные средства пожаротушения), огнетушащие вещества, средства связи, оборудование, спецодежду, инструмент и техническую документацию, необходимые для</p>

<p>пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям.</p>	<p>связи, оборудование, спецодежда, инструмент и техническая документация, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и оказания услуг.</p>	<p>необходимой пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструментов и технической документации.</p>	<p>выполнения лицензируемого вида деятельности. Указанное имущество должно иметь сопроводительные документы (паспорта, сертификаты соответствия, акты испытаний) подтверждающие соответствие установленным требованиям.</p>
<p>Отсутствие у лицензиата (юридического лица) специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение</p>	<p>В штате юридического лица должен состоять специалист, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющий высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на</p>	<p>Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования.</p>	<p>Подобрать в штат специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "пожарная безопасность", либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля.</p>

<p>иногo высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля.</p>	<p>руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля.</p>		
<p>Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих наличие у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации, подтвержденной документом о</p>	<p>Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров, должны иметь профессиональное образование (квалификацию, подтвержденную документом о прохождении профессионального обучения).</p>	<p>Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования.</p>	<p>Работникам, участвующим в действиях по тушению пожаров, пройти профессиональную подготовку (первоначальную курсовую подготовку по должности). Срок освоения программ профессиональной переподготовки.</p>

прохождении профессионального обучения).			
Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих их отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у работников, участвующих в действиях по тушению пожаров .	У работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, должны отсутствовать медицинские противопоказания для исполнения должностных обязанностей.	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования	Работникам, участвующим в действиях по тушению пожаров, пройти медицинский осмотр на предмет отсутствия медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей.
Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих их повышение квалификации работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, не реже 1 раза в 5 лет.	Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров, должны проходить курсы повышения квалификации не реже 1 раза в 5 лет.	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Работникам участвующие в действиях по тушению пожаров проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет.
Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленные нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности.	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к лицензируемому виду деятельности.	В ходе проведения работ по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры выполнять требования нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности. Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.

по пожарной безопасности.			
Не соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности".	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности".	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности".
Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих их повышение квалификации работников, участвующих в действиях по тушению пожаров, не реже 1 раза в 5 лет.	Работники, участвующие в действиях по тушению пожаров, должны проходить курсы повышения квалификации не реже 1 раза в 5 лет.	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Работникам участвующие в действиях по тушению пожаров проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет.
Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и документами по пожарной	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленные нормативными правовыми актами и документами по пожарной	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к лицензируемому виду деятельности.	В ходе проведения работ по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры выполнять требования нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности. Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.

актами и нормативными документами по пожарной безопасности.	безопасности.		
Не соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности".	Лицензиат обязан выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности".	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	Выполнять требования, предъявляемые к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О пожарной безопасности".
Органы управления и координирующие органы создаются по формальному признаку.	Должностные лица органов управления и координирующих органов не знают свои функциональные обязанности, не владеют информацией о мероприятиях, выполняемых в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в тренировках фактически не принимают участие.	Формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих их локальных нормативных актов о создании, не уделяя внимания подготовке соответствующих их должностных лиц.	На законодательном уровне необходимо закрепить персональную ответственность за координацию и управление мероприятиями системы РСЧС.
Фактическое отсутствие сил и средств по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС.	Силы и средства по обеспечению выполнения мероприятий в рамках РСЧС создаются «на бумаге», однако должностные лица, входящие в состав соответствующих	Другое: формальный подход – юридические лица ограничиваются изданием соответствующих их локальных	Со стороны руководителей должен быть обеспечен жесткий контроль за созданием и оснащением формирований в части соответствия фактического и действительного их состояния.

	<p>формирований не владеют своими функциональными обязанностями, соответственно не готовы к обеспечению выполнения возложенных задач.</p>	<p>нормативных актов о создании формирований, не уделяя при этом внимание на их фактическое предназначение и подготовку.</p>	
<p>Не выполнение требований по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на организации возложена обязанность по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных</p>	<p>Причиной данного нарушения является отсутствие регламентированного нормативными правовыми актами порядка определения объема резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. В настоящее время организация создает резерв финансовых ресурсов на собственном расчетном счете, то есть определяет его объем самостоятельно.</p>	<p>Обеспечить надлежащее исполнение требований законодательства. Одним из способов создания резервов финансовых ресурсов является наличие договора добровольного страхования финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>

	<p>ситуаций. Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшей их организацией.</p>		
<p>Невыполнение, нарушение установленных требований по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны.</p>	<p>Организации обеспечивают сохранность существующих защитных сооружений гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию. В защитных сооружениях гражданской обороны не допускается демонтаж инженерно-технического оборудования, нарушение герметизации и гидроизоляции, перепланировка помещений, устройство отверстий в ограждающих конструкциях.</p>	<p>Основной причиной, по которой организации, эксплуатирующие ЗСГО, не устраняют нарушения, является высокий уровень издержек для их устранения по сравнению с возможной ответственностью. Так, санкция части 1 статьи 20.7 КоАП РФ «Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны» предусматривает ответственность для должностных лиц - в размере до десяти тысяч рублей; на</p>	<p>Обеспечить надлежащее содержание существующих защитных сооружений гражданской обороны. В случае если объект гражданской обороны утратил защитные свойства предпринять меры к снятию защитного сооружения с учета либо изменению статуса, например: изменить статус «убежище» на «укрытие».</p>

		<p>юридических лиц - до ста тысяч рублей, ответственность за невыполнение в срок законного предписания по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ на должностных лиц - до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.</p>	
<p>Не обеспечение укрытия наибольшей работающей смены организации в защитных сооружениях гражданской обороны.</p>	<p>В соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309, укрытие наибольшей работающей смены организаций, имеющих мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне,</p>	<p>Изменение требований законодательства, в части обеспечения укрытия населения.</p>	<p>Согласно требованиям законодательства создание объектов гражданской обороны предполагается как в мирное, так и в военное время. Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с МЧС России. В период мобилизации и в военное время создание объектов гражданской обороны осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. При этом создание объектов гражданской обороны осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, станций и линий метрополитенов,</p>

	<p>обеспечивается в убежище. Наибольшая работающая смена организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения), а также нетранспортабельные больные и обслуживающий их медицинский персонал, находящийся в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения) обеспечиваются укрытием.</p>		<p>которые по своему назначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов.</p>
<p>Не соответствие количества должностных лиц, структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.</p>	<p>В соответствии с пунктом 5.1.1 Положением об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденным приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230, в</p>	<p>Возложение на работников уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны иных обязанностей, в том числе по пожарной безопасности, охране труда или мобилизационн</p>	<p>Обеспечить надлежащее исполнение требований законодательства.</p>

	<p>организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с учетом численности ее представительств и филиалов, должна быть следующая численность освобожденных работников: до 500 человек включительно – 1 работник; от 501 до 2000 человек включительно – 2 - 3 работника; от 2001 до 5000 человек включительно – 3 - 4 работника; свыше 5001 человека – 5 - 6 освобожденных работников.</p>	<p>ой подготовке.</p>	
<p>Не создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности локальных систем оповещения.</p>	<p>Согласно пункту 3 статьи 9 данного Федерального закона организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и</p>	<p>Причиной невыполнения данного требования является наличие противоречия в действующих нормативных правовых актах, а также отсутствие четко регламентированного порядка создания локальных систем оповещения на всех перечисленных выше категориях объектов.</p>	<p>Обеспечить надлежащее исполнение требований законодательства. Размер зоны поражающих факторов в случае возникновения аварийных ситуаций для данных категорий объектов, определяется в соответствии с декларацией промышленной безопасности или паспортом опасного объекта, разрабатываемого в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506.</p>

	<p>гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.</p> <p>Таким образом, локальные системы оповещения создаются организациями, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий.</p>		
<p>Не проведение аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований на право ведения аварийно-спасательных работ.</p>	<p>В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения</p>	<p>Причиной невыполнения требований по аттестации НАСФ является неправильная трактовка положений законодательства о том, что наличие договора на обслуживание опасного производственного объекта профессиональ</p>	<p>НАСФ представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций в целях проведения работ, в том числе связанных с угрозой жизни и здоровью людей, что влечет необходимость их специальной подготовки и аттестации.</p>

	<p>чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, имеющие мобилизационные задания (заказы) и входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, возложена обязанность по созданию и поддержанию в состоянии готовности нештатных аварийно-спасательных формирований. Требования по аттестации аварийно-спасательных формирований, в том числе нештатных аварийно-спасательных формирований, установлены Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением</p>	<p>ным аварийно-спасательного формирования исключает обязанность организации иметь собственное аттестованное НАСФ.</p>	
--	---	--	--

Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091.		
---	--	--

Заместитель начальника управления - начальник отдела  
организации надзорных и профилактических мероприятий  
управления надзорной деятельности и  
профилактической работы Главного управления  
МЧС России по Магаданской области  
подполковник внутренней службы



А.П. Чайковский

Старший государственный инспектор магаданского  
инспекторского отделения Центр ГИМС  
Главного управления МЧС России  
по Магаданской области



А.В. Ахрамеев