

УТВЕРЖДАЮ

Начальник ГУ МЧС России
по Магаданской области
генерал-майор внутренней службы
Л.Э. Муха

«16» августа 2021 года

Доклад

по правоприменительной практике органов надзорной деятельности
Главного управления МЧС России по Магаданской области
(как делать нельзя)

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее - приоритетный проект МЧС России), утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Материалы содержат доклады по правоприменительной практике, а также доклады с руководством по соблюдению обязательных требований по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Главного управления МЧС России по Магаданской области (далее - Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора) МЧС России.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения

обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

ОБСТАНОВКА С ПОЖАРАМИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯМИ

За 6 месяцев 2021 года на объектах экономики и в жилом секторе области зарегистрировано 494 пожара. При пожарах погибли 13 человек, 6 человек получили травмы различной степени тяжести. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) отмечается: увеличение количества пожаров на 1,9% (+9 сл.), увеличение количества погибших в 3,3 раза (+9 случ.), количество травмированных снизилось на 14,3% (-1 случ.).

Пожарами уничтожено 16 строений (АППГ – 32, снижение на 50,0%, -16 стр.), уничтожено и повреждено 10 единиц автотракторной техники (АППГ – 13, снижение на 30,0%, -3 ед.).

При пожарах спасено: 68 человек (АППГ – 33, увеличение в 2,1 раза, +35 чел.), автотранспортной техники - 5 (АППГ – 0, увеличение на 100,0%, +5 сл.), эвакуировано 46 человек, (АППГ - 21, увеличение в 2,2 раза, +25 чел.).

Таблица 1

№ п/ п	Город, городские округа	Произошло пожаров			Прямой ущерб (тыс. руб.)		
		6 мес. 2020	6 мес. 2021	Прирост %	6 мес. 2020	6 мес. 2021	Прирост %
1	г. Магадан	282	298	5,7	3186,1	0	-100
2	Ольский городской округ	59	63	6,8	0	0	0
3	Омсукчанский городской округ	11	9	-18,2	8	0	-100
4	Северо-Эвенский городской округ	4	8	100	0	0	0
5	Среднеканский городской округ	18	13	-27,8	0	0	0
6	Сусуманский городской округ	30	22	-26,7	0	0	0

7	Тенькинский округ	городской	18	12	-33,3	0	0	0
8	Хасынский округ	городской	18	32	77,8	0	0	0
9	Ягоднинский округ	городской	45	37	-17,8	0	0	0
Всего по области:			485	494	1,9	3194,1	0	-100

Наибольшее количество пожаров произошло в городе Магадане (298 случаев). На его долю приходится 60,3% от общего числа пожаров по области.

Таблица 2

№	Город, городские округа	Погибло людей			Травмировано людей		
		6 мес. 2020	6 мес. 2021	Прирост %	6 мес. 2020	6 мес. 2021	Прирост %
1	г. Магадан	3	3	0	5	5	0
2	Ольский городской округ	0	3	100	0	0	0
3	Омсукчанский городской округ	0	1	100	0	0	0
4	Северо-Эвенский городской округ	0	1	100	0	1	100
5	Среднеканский городской округ	0	0	0	0	0	0
6	Сусуманский городской округ	0	0	0	0	0	0
7	Тенькинский округ	1	0	-100	2	0	-100
8	Хасынский городской округ	0	3	100	0	0	0
9	Ягоднинский городской округ	0	2	100	0	0	0
Всего по области:		4	13	225	7	6	-14,3

Диаграмма 1

Количество пожаров и их последствий на территории Магаданской области

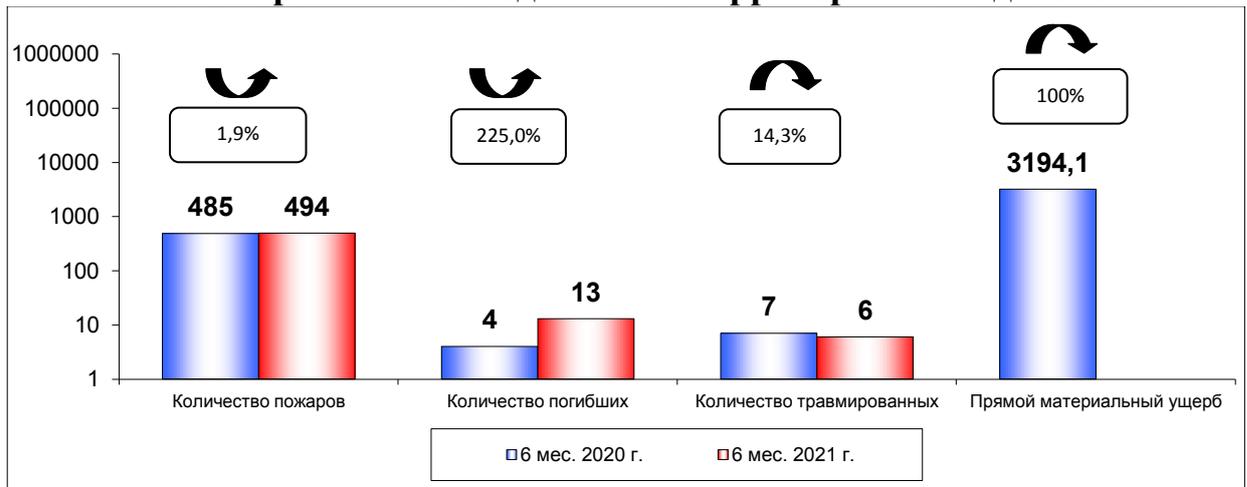


Диаграмма 2

Распределение количества пожаров по месяцам

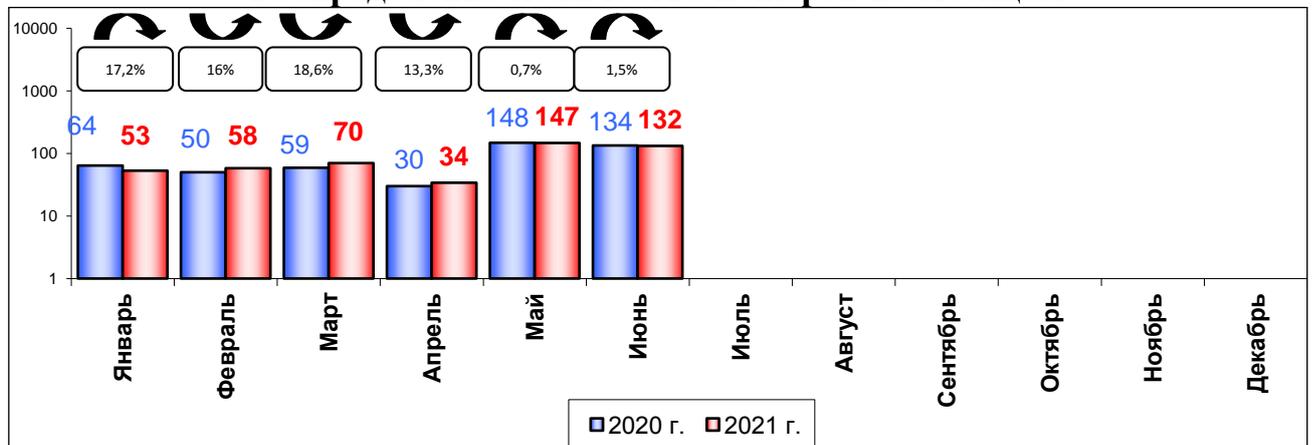
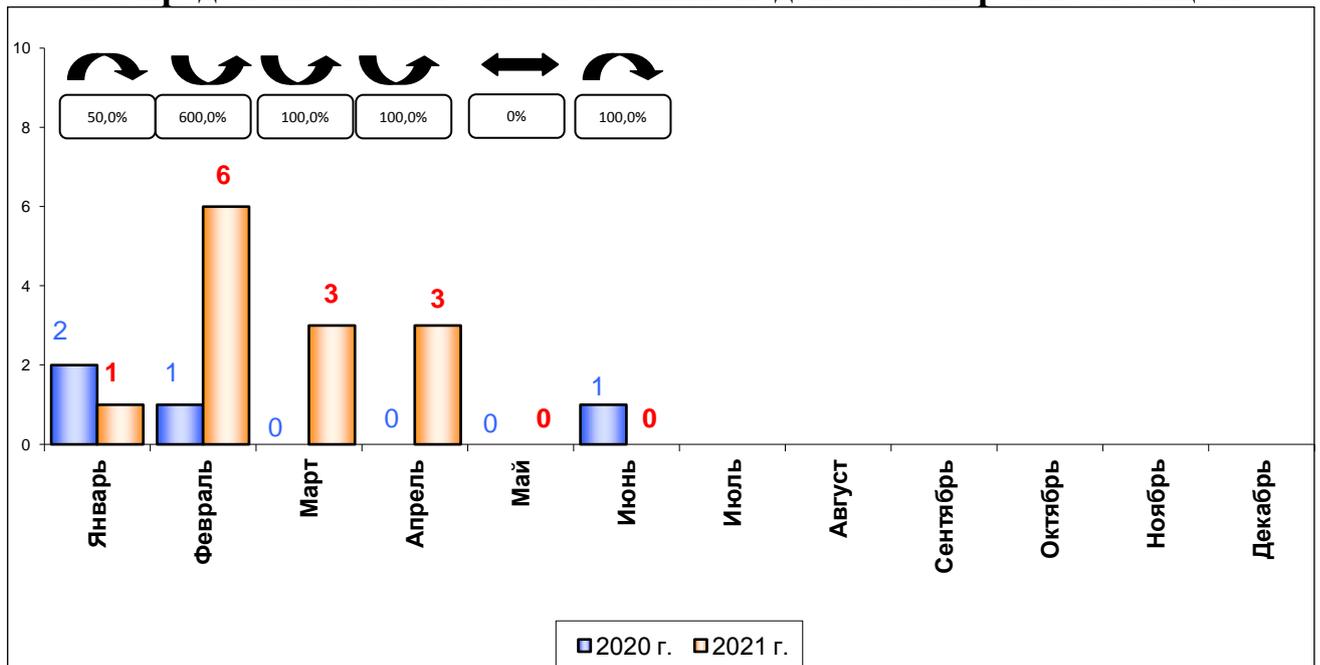
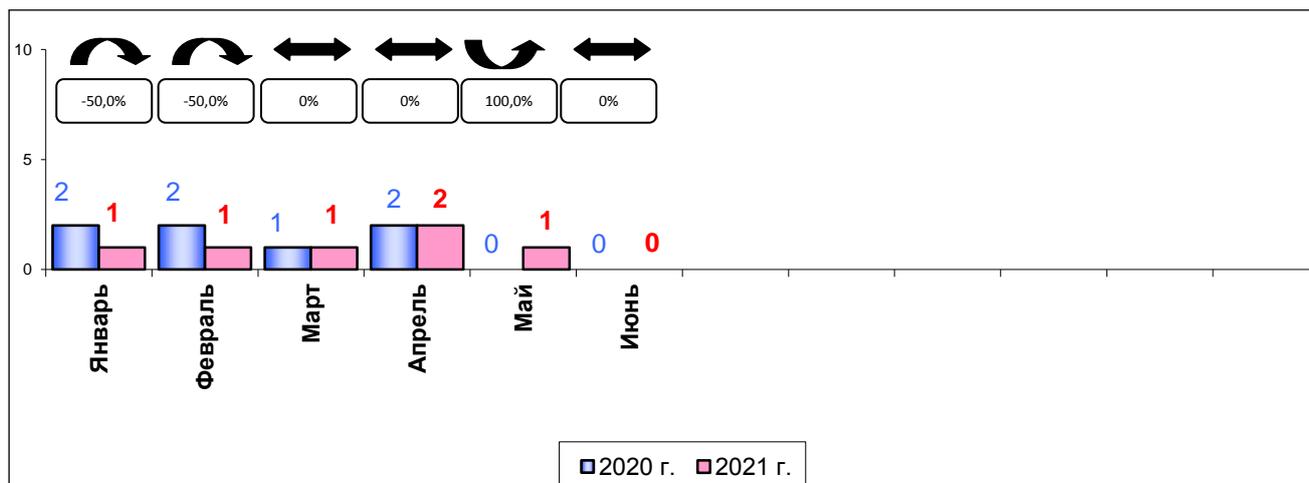


Диаграмма 3

Распределение количества погибших людей на пожарах по месяцам



Распределение количества травмированных людей на пожарах по месяцам

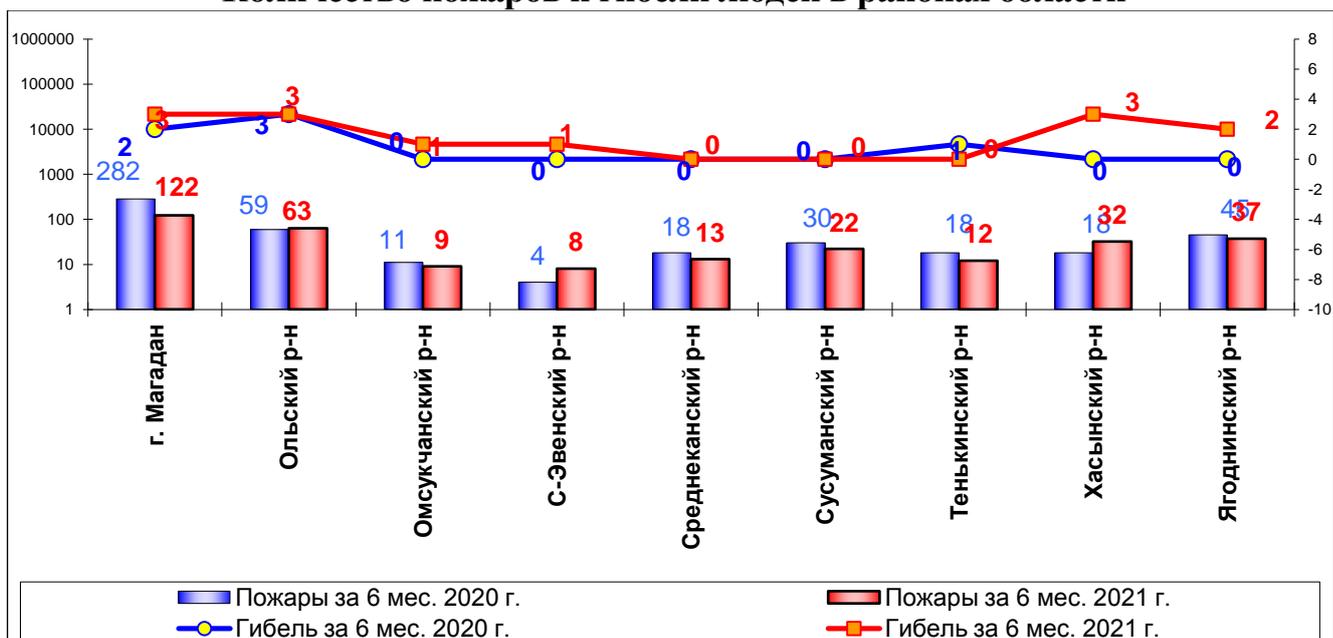


В сравнении с аналогичным периодом прошлого года рост количества пожаров зафиксирован: в г. Магадане – 298 пожаров (АППГ – 282, увеличение на 5,6%, +16 сл.), в Ольском городском округе – 63 пожаров (АППГ – 59, увеличение на 6,7%, +4 сл.), в Северо-Эвенском городском округе – 8 пожара (АППГ – 4, увеличение в 2 раза, +4 сл.) и в Хасынском городском округе – 32 пожаров (АППГ – 18, увеличение на 77,8%, +14 сл.).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличение количества погибших при пожарах людей на территории Магаданской области зарегистрировано: в Ольском городском округе - 3 (АППГ – 0, +100%, +3 сл.), в Омсукчанском – 1 (АППГ – 0, +100%, +1 сл.), Северо-Эвенском – 1 (АППГ – 0, +100%, +1 сл.), Хасынском – 3 (АППГ – 0, +100%, +3 сл.) и в Ягоднинском – 2 (АППГ – 0, +100%, +2 сл.) городских округах.

Увеличение количества травмированных людей при пожарах зарегистрировано в Северо-Эвенском городском округе - 1 (АППГ - 0, +100%, +1 сл.).

Количество пожаров и гибели людей в районах области



Объекты возникновения пожаров

Основными местами возникновения пожаров на территории Магаданской области в отчетном периоде являлись:

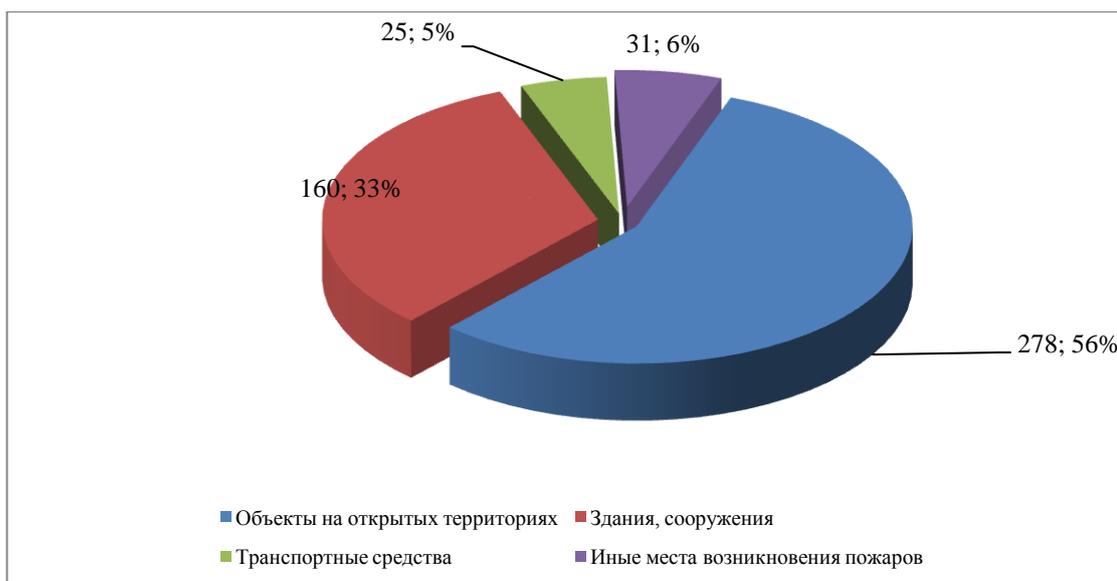
объекты на открытых территориях (278 случаев, АППГ – 242) (56,3% от общего количества);

здания, сооружения (160 случаев, АППГ – 183) (32,4% от общего количества);

транспортные средства (25 случаев, АППГ – 33) (5,0% от общего количества);

иные места возникновения пожаров (31 случай, АППГ – 27) (6,3% от общего количества).

Диаграмма 6



Число пожаров в зданиях и сооружениях по видам объектов распределилось следующим образом:

здания, сооружения жилого назначения и надворные постройки – 128 ед.;

здания, сооружения и помещения предприятий торговли – 0 ед.;

здания, помещения учебно-воспитательного назначения – 0 ед.;

здания, помещения здравоохранения и социального обслуживания населения – 0 ед.;

неэксплуатируемые здания, сооружения – 12 ед.;

бесхозные здания – 0 ед.;

здания и помещения для временного пребывания (проживания) людей – 0 ед.;

другие здания, сооружения – 20 ед.

Причины возникновения пожаров

Основными причинами возникновения пожаров на территории Магаданской области в отчетном периоде являлись:

неосторожное обращение с огнем – 362 случая (АППГ – 322);

нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования –50 случаев (АППГ –42);

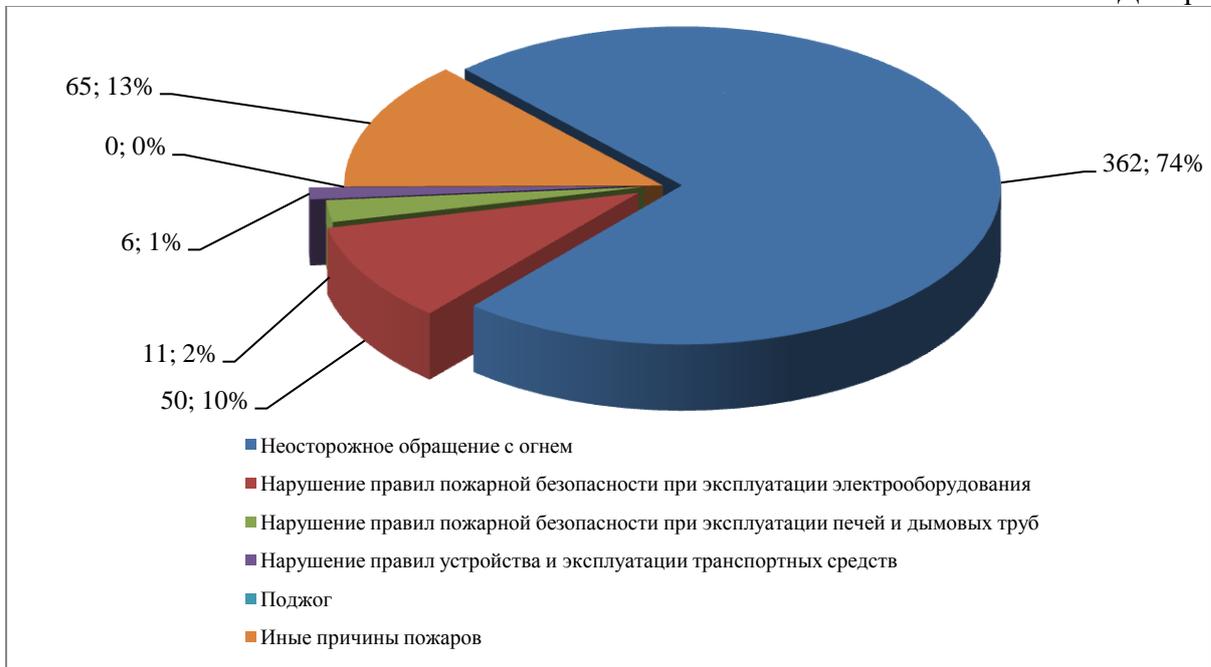
нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печей и дымовых труб –11 случаев (АППГ –31);

нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 6 случаев (АППГ –19);

поджог –0 случаев (АППГ –5);

иные причины пожаров –65 случаев (АППГ –66).

Диаграмма 7



Причины гибели людей на пожарах

За 6 месяцев 2021 года при пожарах погибло 13 человек (АППГ – 4, увеличение в 3,3 раза, +9 сл.).

Условия гибели: из 13 погибших при пожаре 7 человек (53,8%) находились в состоянии алкогольного опьянения.

По социальному статусу среди погибших: 2 школьника (15,4%), 6 БОРЗ (46,2%), 2 (15,4%) пенсионера, 1 (7,7%) предприниматель, 2 (15,4%) устанавливается.

По возрастному показателю среди погибших: 3 человека (23,1%) погибли в возрасте до 20 лет, 6 человек (46,2%) погибли в возрасте от 41 до 60 лет, 2 человека (15,4%) погибли в возрасте старше 60 лет, возраст 2 погибших (15,4) устанавливается.

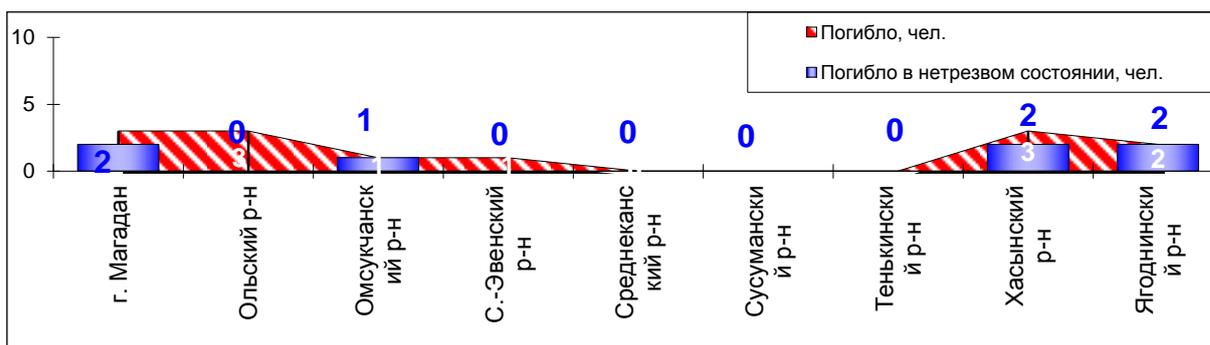
Причинами возникновения пожаров с гибелью людей являются:

неосторожное обращение с огнем, (при курении) – 6 пожаров (66,7%), при которых погибло 6 человек (50,0%).

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 4 пожара (33,3%), при которых погибло 7 человек (50,0%).

Распределение количества погибших людей по районам Магаданской области

Диаграмма 8.



Из данной диаграммы видно, что 53,8% погибших людей, находились в нетрезвом состоянии.

Количество погибших людей на пожарах распределились по дням недели следующим образом: понедельник – 2 человека, среда - 3 человека, суббота – 4 человека, воскресенье - 4 человека.

Условия получения людьми травм на пожарах

Условия травмирования: из 6 травмированных при пожаре человек 3 (50,0%) находились в состоянии алкогольного опьянения.

По социальному статусу среди травмированных: 1 несовершеннолетний (дошкольник, школьник) (16,7%), 3 БОРЗ (50%), 2 рабочий (33,3%).

По возрастному показателю среди травмированных: 1 человек (16,7%) травмирован в возрасте до 20 лет, 3 человека (50%) травмировано в возрасте от 21 до 40 лет, 2 человека (33,3%) травмировано в возрасте от 41 до 60 лет.

Причинами возникновения пожаров с травмированием людей являются: неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении – 6 пожаров (100%), при которых травмировано 6 человек (100%).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Работа управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Магаданской области в первом полугодии 2021 года осуществлялась в соответствии с паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее - приоритетный проект МЧС России), утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Распоряжением МЧС России от 20.03.2017 №101 утверждён сводный план реализации приоритетного проекта МЧС России, которым уточнены сроки и определены исполнители и соисполнители его мероприятий - структурные подразделения центрального аппарата МЧС России и научные и образовательные учреждения системы МЧС России.

Разработаны Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, которые определяют цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в указанной сфере, а также механизмы ее реализации.

В соответствии с положениями названного проекта нормативного правового акта основными задачами по реализации государственной политики в области пожарной безопасности являются:

- оценка возможных пожарных рисков на территории Российской Федерации, определение структуры и содержания комплекса задач по предотвращению этих рисков;

- совершенствование нормативной правовой базы в области пожарной безопасности с учетом риска причинения вреда (ущерба);

- совершенствование федерального государственного пожарного надзора путем внедрения принципа приоритетности профилактических мероприятий и риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов риска;

- развитие системы негосударственного контроля.

В результате внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении пожарного надзора устранены проверки подконтрольных субъектов, из сферы надзора выведено 2963 объекта защиты низкой категории риска. Преобладающая

часть проверок осуществляется на критически важных объектах, опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения, здравоохранения, социальной сферы, образования, а также детских оздоровительных лагерях.

Надзору в области пожарной безопасности подлежат 4610 объектов защиты (АППГ: 4801), на которых за 1 полугодие 2021 проведена 221 проверка (АППГ – 99, увеличение на 123,2%, согласно постановлению Правительства РФ проверки были исключены из плана на 2020 год), из них 116 - плановые, 104 – внеплановые.

Процент выполнения предписаний органов государственного пожарного надзора, согласно установленным срокам по результатам проверок, составил – 85,2%.

Доля проведенных внеплановых проверок по контролю за ранее выданными предписаниями в области пожарной безопасности, по результатам которых нарушения устранены в полном объеме 65%.

Увеличение показателей по проведению надзорных мероприятий обусловлено, в том числе частичным снятием ограничений, действовавших в 2020 году, связанных с проведением мероприятий на территории Магаданской области связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Анализ возможных причин возникновения типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований, рекомендации по снижению их количества, устранению причин их возникновения.

В ходе проведенных надзорных мероприятий выявлено 687 нарушения требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:

возможной причиной возникновения пожара - 46;

обеспечением безопасности людей - 627;

ограничением распространения пожара - 66;

созданием условий для успешного тушения пожара - 98

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечают:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления;

захламление помещений сгораемыми материалами.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с не обеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

нарушение требований по содержанию и эксплуатации первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели);

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;

низкая личная ответственность.

В целях предупреждения пожаров на территории Магаданской области и предотвращения гибели людей на пожарах, для снижения количества нарушений требований пожарной безопасности и устранения причин и условий способствующих их возникновению, организациям и гражданам необходимо соблюдать правила пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, своевременно обучать работников организаций мерам пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В целом по области за первое полугодие 2021 года должностными лицами ГПН составлено 145 (АППГ – 68) протоколов в отношении нарушителей Правил пожарной безопасности, что больше показателя аналогичного периода прошлого года в 2,1 раза, из них в отношении граждан 43 (АППГ- 23, увеличение на 87%), что составило 29,7% от общего количества, в отношении должностных лиц – 81 (АППГ – 28, увеличение в 2,9 раза) или 55,9 % от общего количества, на юридических лиц – 21 (АППГ – 17, увеличение на 23,5%) или 14,5 %.

За первое полугодие 2021 года должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Магаданской области вынесено постановлений о назначении административного наказания в отношении 156 нарушителей требований пожарной безопасности, что на 69,6% больше аналогичного показателя 2020 года (74).

Из общего количества выявленных административных нарушений 38 (АППГ – 23) совершено гражданами (+65,2%), 80 (АППГ – 34) – должностными лицами (+2,35 раза, 33 (АППГ – 17) – юридическими лицами (+94,1%).

В течение первого полугодия 2021 года государственными инспекторами по пожарному надзору Магаданской области вынесено 25 постановлений в виде штрафа, что составляет 16% от общего количества постановлений о наложении административных наказаний, в том числе 12 – в отношении гражданина на сумму 38 тысяч рублей, 10 – в отношении должностных лиц на сумму 66 тысяч рублей, 3 – в отношении юридических лиц на сумму 450 тысяч рублей.

В течение первого полугодия 2021 года исполнено 12 постановлений (АППГ – 44, на сумму 431,5 тыс.руб. виде штрафа), на общую сумму 197,0 тыс. рублей.

В суды на рассмотрение направлено 15 материалов административного производства, из них 13 (86,7%) в отношении физических лиц, 2 (13,3%) в отношении юридических лиц.

Протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в суд не направлялись (АППГ-3).

Из общего количества направленных в суды административных материалов по состоянию на 30.06.2021 года рассмотрено 14 материалов, что составляет 93,3%. По 14 материалам принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа.

Протоколы об административных правонарушениях для принятия решений о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности не составлялись и не направлялись в суд (АППГ – 0).

прокуратурой Магаданской области протесты по делам об административных правонарушениях не выносились, судами постановления о назначении административного наказания не отменялись.

производство по административным материалам не прекращались (АППГ-9).

За первое полугодие 2021 года в органы дознания ГПН поступило 799 сообщений об иных происшествиях (АППГ- 752, увеличение на 6,3%), из них на момент окончания отчетного периода рассмотрено 798, что составляет 99,8%. Из них списаны в накопительное дело 715 сообщений, перерегистрированы в Книгу регистрации сообщений о преступлениях 65 сообщений, передано по подведомственности или территориальности 0 сообщений, по 18 материалам возбуждено административное производство.

За первое полугодие 2021 года в органы дознания ГПН поступило 65 сообщений о преступлениях (АППГ- 34, увеличение на 91,2%), связанных с пожарами. Из них рассмотрено 63 сообщения о преступлениях, связанных с пожарами (97%), и приняты следующие решения: о возобновлении ранее приостановленных уголовных дел - 1 (1,6%), о передаче материалов по подследственности - 55 (87,3%), об отказе в возбуждении уголовного дела – 7 (11,1%).

Материалы по оспариванию действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора) в судебные органы не поступали.

В МЧС России организована работа по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований.

С 1 января 2021 года утратили силу свыше 200 нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

С 1 июля 2021 года вступает в законную силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

С 1 января 2021 года вступили в законную силу изменения в части порядка и критерий отнесения объектов защиты к определенной категории риска (постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре"). Разработан «Калькулятор отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора». Калькулятор размещён на сайте МЧС России и сайте Главного управления МЧС России по Магаданской области.

Принято постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. N 1108 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц".

В целях организации работы с обращениями граждан в Главном управлении МЧС России по Магаданской области, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 утверждена Инструкция по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, приказом Главного управления МЧС России по Магаданской области от 25.10.2018 №393 «Об организации работы с обращениями граждан», приказом Главного управления МЧС России по Магаданской области от 30.07.2021 № 345 утвержден Порядок работы с обращениями граждан, поступающих в территориальные подразделения надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Магаданской области.

В целом по Магаданской области в органы федерального государственного пожарного надзора за первое полугодие 2021 года поступило 28 обращений от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (АППГ - 88, уменьшение на 68%).

Поступившие обращения наиболее часто включали в себя информацию:

- о нарушении требований пожарной безопасности – 25 обращений (АППГ-8, увеличение на 213 %);
- разъяснения требований нормативных правовых актов и документов в области пожарной безопасности – 3 (АППГ – 23, снижение на 87 %);
- работы органов дознания, проведения проверок по делам о пожарах - 0 обращений (жалоб) (АППГ – 18, снижение на 100%);
- проведения внеплановых мероприятий в связи с имеющимися нарушениями требований пожарной безопасности – 0 обращения (АППГ – 3, снижение на 100%);
- иным вопросам входящих в компетенцию органов надзора - 0 обращений (АППГ – 0).

Повторно в органы федерального государственного пожарного надзора области за отчетный период обращение не поступило обращения (АППГ-0).

Обязанность проведения профилактики нарушений обязательных требований надзорными органами Главного управления МЧС России по Магаданской области в целях реализации положений федеральных законов от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений» и от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ввели приказы МЧС России, утвердившие изменения в административные регламенты функций по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

За первое полугодие 2021 года органами федерального государственного пожарного надзора осуществлен ряд организационно-практических мероприятий, направленных на предупреждение пожаров, гибели и травматизма людей.

Главным управлением разработан и утвержден у губернатора Магаданской области утвержден План стабилизации оперативной обстановки с пожарами и их последствиями на территории муниципальных образований. В рамках реализации плана проводится совместная работа с органами местного самоуправления, полиции, органами опеки, жилищного и строительного надзора, образования, здравоохранения по предупреждению пожаров жилым фондом и обеспечению безопасности несовершеннолетних граждан.

По инициативе Главного управления в государственную программу Магаданской области «Защита населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности» включено мероприятие «Оборудование квартир отдельных категорий граждан автономными пожарными извещателями». Постановлением Правительства Магаданской области от 15.06.2021 № 461-пп бюджетам городских округов на реализацию данных мероприятий в 2021 году распределено 6195,7 млн.руб.

На Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Магаданской области утверждены: Межведомственный план мероприятий по профилактике несчастных случаев среди несовершеннолетних и работе с семьями «группы риска» на 2021-2022 годы, план мероприятий по профилактике правонарушений и преступности несовершеннолетних на 2021-2023 годы, а также комплекс

дополнительных мер по развитию системы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2022 годы. В рамках реализации планов созданы межведомственные комиссии (органы опеки, полиция, ФГПН, образования и др.) по оценке состояния жилья многодетных семей и уточнения списков семей, желающих установить автономные пожарные извещатели.

По инициативе Главного управления 08 февраля и 12 апреля 2021 года проведены рабочие совещания под руководством губернатора Магаданской области с главами муниципальных образований. В ходе заседаний главам муниципальных образований даны поручения по предупреждению пожаров в жилом фонде Магаданской области и проведению комплекса мер по предупреждению гибели несовершеннолетних на пожарах.

Распоряжением губернатора Магаданской области от 17.05.2021 № 127-р создана межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с пожарами в жилом фонде, расположенном на территории Магаданской области. В состав комиссии вошли начальник ГУ МЧС России по Магаданской области Муха Л.Э. (заместитель председателя комиссии) и заместитель начальника ГУ МЧС России по Магаданской области – начальник УНД и ПР О.Д. Шмелев. В Хасынском городском округе (распоряжение № 58.1-р от 25.05.2021) в состав районной комиссии включен и.о. начальника ОНД и ПР по Хасынскому району Сенченко К.В.

Проведена работа совместно с Государственной жилищной инспекцией, Департаментом ЖКХ и районными администрациями Магаданской области по информированию руководителей управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами о требованиях пожарной безопасности в жилых домах.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления 2021 года проведена работа по сносу (вывозу) 55 самовольных построек (территория Горохового поля).

Всем главам муниципальных образований объявлены предостережения о недопустимости нарушения требований пожарной безопасности и необходимости проведения профилактических мероприятий и о непринятии мер по организации охраны лесов и населенных пунктов от природных пожаров (всего объявлено 19 предостережений).

В Правительство Магаданской области направлено 3 информационных письма о противопожарной обстановке на территории области, 1 информационное письмо направлено в прокуратуру Магаданской области.

Главам муниципальных образований Магаданской области направлено 18 информационных писем рекомендательного характера о проведении комплекса профилактических мероприятий по предупреждению пожаров в жилом секторе.

Инициировано 21 заседание КЧС, проведены 12 заседаний КЧС на местном уровне, в том числе 4 заседания по детскому оздоровительному отдыху.

В целях стабилизации обстановки с пожарами и недопущения роста числа погибших при пожарах людей на территории Магаданской области в 2021 году проделана следующая работа:

проведены профилактические мероприятия в 2905 жилых домах; проинструктировано 6217 человек среди населения распространено 6926 листовок (памятка) на противопожарную тематику.

Мероприятия по информационному освещению мер пожарной безопасности в СМИ – 273 шт.

Пропаганда правил пожарной безопасности в жилье осуществляется через социальные центры, обслуживающие все категории граждан, а также граждан пожилого возраста и инвалидов, многодетных и малообеспеченных семей через социальных работников. Сначала 2021 года проведено 129 рейдов, 225 разъяснительных беседы, распространено 2800 памяток.

Совместно с волонтерами проводятся беседы на противопожарную тематику с пожилыми и маломобильными гражданами, с охватом 134 человека.

Во всех кинотеатрах осуществляется информирование зрителей о правилах пожарной безопасности путем демонстрации перед началом сеансов в кинозалах видеосюжетов о порядке действий в случае возникновения пожара, направлениях эвакуационных путей и выходов, а также расположении первичных средств пожаротушения с охватом 2194 человека (зрителей) ежедневно.

На телеканалах «ОРТ» и «Колыма-плюс» 2 раза в неделю транслируются 7 видеороликов по информированию населения о соблюдении требований пожарной безопасности и необходимости установки автономных пожарных извещателей.

По средствам централизованной системы оповещения осуществляется информирование населения о правилах пожарной безопасности в быту (с охватом 60% населения).

В местах проживания многодетных семей, семей с детьми находящихся в сложной жизненной ситуации сотрудниками федерального государственного пожарного надзора Главного управления организованы и проведены мероприятия в 43 жилых квартирах и 6 частных домах по установке автономных пожарных извещателей в количестве 84 штук.

Также, в первом полугодии 2021 года действовал Приказ МЧС России от 24 марта 2017 г. № 132 утвердил порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования, предусмотренные настоящим Порядком, могут проводиться в отношении территорий, за исключением лесных участков.

Предметом плановых (рейдовых) осмотров территорий является выявление готовящихся нарушений или наличие признаков нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по:

очистке территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и

других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером;

строительству на территории, прилегающей к лесу, различных сооружений и подсобных строений, а также складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов;

соблюдению порядка выжигания сухой травянистой растительности;

соблюдению порядка использования открытого огня и разведения костров на территориях;

созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, исправности источников наружного противопожарного водоснабжения;

организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайной ситуации, а также по своевременному оповещению населения и направлению в зону чрезвычайной ситуации сил и средств для ее ликвидации.

Проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий осуществляется в соответствии с заданием по утвержденным маршрутам.

Срок проведения каждого планового (рейдового) осмотра, обследования территории устанавливается начальником органа федерального государственного пожарного надзора либо его заместителем с учетом природно-климатических и географических условий субъектов Российской Федерации, но не может превышать 10 рабочих дней.

В ходе планового (рейдового) осмотра, обследования территорий проводятся следующие мероприятия:

внешний визуальный осмотр зданий и сооружений, технологических установок, оборудования, агрегатов;

визуальный осмотр (обследование) территорий;

фиксация результатов осмотра (обследования), в том числе с применением технических средств;

анализ информации о деятельности либо действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получение сведений, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем.

В случае отсутствия нарушения требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляется акт осмотра (обследования) территории с указанием на отсутствие нарушений.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностные лица органов надзорной деятельности принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя подразделения надзорной деятельности информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица,

индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Всего проведено 18 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

Утвержден и размещён на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Магаданской области план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики органов надзорной деятельности по каждому виду контроля (надзора) на 2021 год.

Проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Магаданской области руководителей федеральных и территориальных органов исполнительной власти, представителей деловых и общественных объединений, бизнес-омбудсмена, предпринимателей, инспекторов государственного пожарного надзора и журналистов.

Органами надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Магаданской области проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, осуществляемых в формах правового просвещения и информирования.

Указанные профилактические мероприятия проводятся в отношении детских лагерей, задействованных в летней оздоровительной кампании, объектов с массовым пребыванием людей, населенных пунктов и садоводческих объединений, подверженных угрозе природных пожаров, общеобразовательных учреждений, объектов жизнеобеспечения, объектов социально значимых с круглосуточным пребыванием людей, объектов задействованных в проведении новогодних и рождественских праздников и других.

Инспекторским составом проведено 179 профилактических противопожарных обследований в учреждениях образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, культуры а также на объектах с массовым пребыванием людей, 113 встреч, занятий и совещаний с руководителями учреждений по вопросам обеспечения пожарной безопасности с охватом 3081 человек, организовано и проведено 35 практических тренировки по эвакуации людей, более 80 противопожарных инструктажей и бесед по вопросам обеспечения пожарной безопасности, размещено свыше 2000 наглядной агитации в учреждениях по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности.

Сначала года в образовательных учреждениях Магаданской области проведены классные часы, «минутки безопасности» тестирования на противопожарную тематику с охватом более 16 тыс. школьников.

Всего на территории Магаданской области проведено 105 профилактических мероприятия с детьми с охватом 4084 человек, из них в рамках акции «Безопасное лето» - 35 мероприятия с охватом 1265 человек.

Рекомендации по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности - мероприятий капитального и режимного характера).

2. При разработке контрактов на выполнение работ по монтажу, техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений рекомендуется использовать приказ МЧС России от 12 октября 2020 г. N 756 "Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

7. При выборе строительных материалов особое внимание необходимо уделять требованиям, изложенным в статье 134 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной

безопасности». Техническая документация на строительные материалы должна содержать информацию о показателях пожарной опасности этих материалов, приведенных в таблице 27 приложения к Федеральному закону от 22.07.2008 №123-ФЗ, а также о мерах пожарной безопасности при обращении с ними. Каркасы подвесных потолков в помещениях и на путях эвакуации следует выполнять из негорючих материалов. Область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к Федеральному закону от 22.07.2008 №123-ФЗ.

8. В случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению (часть 4 статьи 4).

9. На постоянной основе проводить планово-предупредительный ремонт электрохозяйства.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 г. № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» с 1 января 2018 года при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций применяется риск - ориентированный подход. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категории риска.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска

деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса;

б) к категории значительного риска - деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

в) к категории среднего риска:

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны;

г) к категории низкого риска - деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На территории Магаданской области взято на учет 46 субъектов надзора в области гражданской обороны, из них: 23 субъекта высокого риска, 23 субъекта среднего риска. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций взято на учет 33 объекта надзора, из них: 23 объекта высокого риска и 10 объектов значительного риска.

За 1 полугодие 2021 года проведено 10 проверок (АППГ – 2, увеличение на 17%), из них: 2 – плановые, 8 – внеплановые.

Процент выполнения предписаний по результатам проверок за отчетный период составил 70,0 % (АППГ: 92,3%).

Доля проведенных внеплановых проверок по результатам которых нарушения устранены в полном объеме составляет 84,3 %.

За 1 полугодие 2021 года государственными инспекторами за нарушения в области ГОиЧС составлено 4 протокола (АППГ – 2, +50 %), в том числе:

в отношении юридических лиц – 4 протокола, что составляет 100 % от общего количества протоколов (АППГ – 2, +50 %).

Привлечено к административной ответственности 3 нарушителя.

В виде административного штрафа вынесено 3 постановления на общую сумму 120 тыс руб. (АППГ – 0 на сумму 0 руб.).

По результатам проведенных проверок вручено 3 предписания об устранении выявленных нарушений (АППГ - 3).

По выданным предписаниям предложено 19 мероприятий по выполнению установленных законодательством Российской Федерации требований и норм в области защиты населения и территорий от ЧС (АППГ - 18, увеличение на 5,5%).

Наиболее типовые нарушения обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Нарушения обязательных требований	Наименование нормативного акта, требования которого нарушены
Не создаются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, не определена их номенклатура и объем.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», подпункта «В» п. 6 Постановления Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
Не проводится вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организации.	Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
Не создается и не поддерживается в рабочем состоянии учебная, материально-техническая база для подготовки работников организации в области гражданской обороны.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», п. 16.1 Приказа МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»
Не разрабатываются (не корректируются) Планы гражданской обороны и защиты населения.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», п. 121 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) утверждённого приказом МЧС России от 16.02.2012 N 70 ДСП
Не создаются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.	ч. 2 ст.9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п.5, п.9, п.14 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного Приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701.
Не разрабатываются и не утверждаются функциональные обязанности и штатное расписание работника по гражданской обороне.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», п. 6 Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г. № 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны".

Причины возникновения характерных нарушений законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Низкий уровень подготовки, уполномоченных лиц на решение вопросов в области в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера.

2. Не финансирование мероприятий в области ГО, ЗНТ от ЧС в организациях.

Необходимые меры для недопущения подобных нарушений.

1. Повышение уровня профессиональной подготовки, уполномоченных работников в области ГО и ЗНТ от ЧС.

2. Своевременное обучение уполномоченных лиц в области ГО и ЧС в Учебно-методических центрах.

3. Достаточность финансирования на вопросы гражданской обороны заинтересованность руководителей организаций в вопросах гражданской обороны, возможность возврата денег, потраченных на вопросы гражданской обороны в прибыль предприятия;

4. Пропаганда вопросов гражданской обороны на центральном телевидение, в средствах массовой информации.

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

Главное управление МЧС России по Магаданской области в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

проверки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, выдачу уведомлений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждает дела об административных правонарушениях, принимают меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

обращается в суд с заявлениями об аннулировании лицензии;

разрабатывает, и согласовывают с органами прокуратуры ежегодный план проведения плановых проверок;

осуществляют приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

При подготовке обзора Практики использовались:

данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения №1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103;

данные ведомственной статистической отчетности о результатах осуществления государственного надзора в сфере деятельности МЧС России;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление государственного надзора в сфере деятельности МЧС России.

Сведения, содержащиеся в обзоре Практики, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте МЧС России (www.49.mchs.gov.ru).

Состояние нормативно-правового регулирования организации и осуществления государственных надзоров МЧС России

Нормативное правовое регулирование в области лицензируемой деятельности осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Основными законодательными и нормативными правовыми актами, которые устанавливают обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области лицензируемой деятельности, являются:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (ч. I), ст. 1; 2012, N 10, ст. 1166);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Предметом государственного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью

граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с полномочиями, возложенными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Главное управление МЧС России по Магаданской области и его структурные подразделения выполняют следующие основные функции:

осуществление деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о лицензировании, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан;

организация и проведение проверок деятельности организаций и граждан по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лицензионных требований;

ведение в установленном порядке производства по делам об административных правонарушениях в области лицензируемой деятельности;

Вспомогательными (обеспечительными) функциями являются:

осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан;

выполнение предусмотренных законодательством административных процедур по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий по видам деятельности, лицензируемым в системе МЧС России;

участие в судебных процессах по отстаиванию интересов Главного управления МЧС России по Магаданской области.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2 - 10 настоящей статьи, а также федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности в соответствии с частью 4 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;

2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;

3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, проект ежегодного плана на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде направляется должностными лицами подразделений лицензирующего органа в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (при наличии).

Должностные лица подразделений лицензирующего органа рассматривают поступившие предложения органов прокуратуры по проектам ежегодных планов и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 настоящего Федерального закона;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом по основанию, указанному в пункте 2 части 10 настоящей статьи, после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующий орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по основанию, указанному в пункте 2 части 10 настоящей статьи, без направления предварительного уведомления лицензиату.

При осуществлении лицензионного контроля лицензирующий орган вправе получить информацию, подтверждающую достоверность представленных соискателем лицензии, лицензиатом сведений и документов, информацию, подтверждающую соответствие соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

Проверка в отношении лицензиата проводится на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки.

При проведении проверки комиссией в распоряжении о проведении проверки первым указывается должностное лицо, возглавляющее комиссию.

Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки одновременно с предъявлением служебного удостоверения вручается под роспись должностным лицом, проводящим проверку, лицензиату, в отношении которого проводится проверка.

После подписания распоряжения готовится уведомление о проведении проверки, которое направляется лицензиату, с уведомлением направляется заверенная печатью подразделения лицензирующего органа копия распоряжения о проведении проверки.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения плановой проверки, является наступление периода времени календарного года, в течение которого соответствующему подразделению лицензирующего органа надлежит провести запланированную в установленном порядке проверку лицензиата.

Плановая проверка проводится по месту нахождения лицензиата и месту осуществления им деятельности, указанному в лицензии.

Во время проведения плановой проверки:

осуществляется анализ документов, используемых при осуществлении лицензируемой деятельности, исполнение предписаний, постановлений и представлений должностных лиц подразделений лицензирующего органа.

Проведение указанных мероприятий осуществляется в присутствии лицензиата (иного уполномоченного им лица), в отношении которого проводится проверка.

Лицензиат (иное уполномоченное им лицо) обязан предоставить должностным лицам подразделений лицензирующего органа, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц подразделений лицензирующего органа и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в здания, сооружения, помещения, а также к оборудованию, используемому лицензиатом в ходе осуществления деятельности.

По результатам проведения проверки составляется акт проверки. Акт проверки составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается всеми должностными лицами, фактически осуществлявшими проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований и экспертиз, объяснения работников лицензиата, на которых возлагается ответственность за соблюдение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы и их копии.

Лицензиатом (иным уполномоченным им лицом) на обоих экземплярах акта делается запись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае выявления в результате проведения проверки нарушений лицо, назначившее проверку, принимает в отношении лицензиата следующие решения:

о выдаче лицензиату (иному уполномоченному им лицу) предписания об устранении выявленных нарушений;

о возбуждении дела об административном правонарушении и рассмотрении его в рамках производства по делам об административных правонарушениях;

о передаче материалов по подведомственности, в том числе для решения вопроса о рассмотрении материалов в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

На территории Магаданской области зарегистрировано 39 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В Главное управление МЧС России по Магаданской области обратилось 2 соискателя лицензии и 1 лицензиат на переоформление лицензии. В отношении 2-х соискателей лицензии проведено 2 внеплановые проверки, 1 соискатель получил лицензию на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, производственных объектах и объектах инфраструктуры. В отношении 1-го лицензиата принято решение о переоформлении лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, 1 соискатель получил лицензию на

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В ходе лицензионного контроля проведено 2 плановые проверки на предмет соответствия лицензионным требованиям и 1 внеплановая проверка по контролю предписания.

Выявлено 21 нарушение, составлено 2 протокола. Сумма наложенных штрафов составила 5000 рублей.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований на территории Магаданской области не допущено.

Основания и результаты проведения лицензионного контроля Главным управлением МЧС России по Магаданской области вносятся в Единый портал государственных и муниципальных услуг для повышения открытости надзорных процедур.

29 марта 2019 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 №289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым отменено внедрение риск-ориентированного подхода при проведении проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности.

Организована работа по привлечению общественных организаций к проведению надзорных и профилактических мероприятий.

В целях исключения коррупционных проявлений, повышения уровня правовой грамотности и культуры безопасности жизнедеятельности населения, а также оказания помощи организациям и гражданам организовано проведение консультаций.

Лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности в 2021 году являются:

а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

б) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности", прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений", и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

в) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или

4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры, имеющих:

высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедших профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности;

минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года;

г) прохождение лицами, указанными в подпункте "в" настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет обучения в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих;

д) выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Осуществление деятельности без лицензии МЧС России влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой КоАП РФ, ч. 2, ст. 14.1. Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей КоАП РФ, ч. 3, ст. 14.1.

Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией МЧС России влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток КоАП РФ, ч. 1 ст. 19.20.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на

лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей КоАП РФ, ч. 2 ст. 19.20.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток КоАП РФ, ч. 3 ст. 19.20.

В соответствии с уголовным Кодексом РФ осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, или с нарушением лицензионных требований и условий, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству, либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, - наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

То же деяние:

а) совершенное организованной группой;

б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового УК РФ ст. 171.

Основания и результаты проведения Главным управлением МЧС России по Магаданской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в области пожарной безопасности в судах не оспаривались.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались. В отношении одного юридического лица мировым судьей вынесено постановление о признании должностного лица виновным в совершении административного правонарушения и назначении административного наказания, предусмотренного законодательством РФ, в виде предупреждения.

Необходимо отметить, что с 1 января 2021 года ряд нормативных правовых актов и документов утратили юридическую силу, а именно:

постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС России от 30 октября 2017 г. N 478 "Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС РФ от 28 мая 2012 г. N 292 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Взамен утратившим силу нормативных правовых актов, приняты:

постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС России от 8 июля 2020 г. N 503 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС России от 31 июля 2020 г. N 571 "Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".

Также, изменения внесены в приказ МЧС РФ от 28 мая 2012 г. N 291 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".

Принято постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. N 1108 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц".

МЧС России разработан и утвержден приказ МЧС России от 12 октября 2020 г. N 756 "Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение работ по монтажу

систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Сведения об информировании, о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации

1. На официальном сайте Главного управления МЧС России по Магаданской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг». Сведения об информировании, о порядке исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Информация в каждой вкладке организована по 4 категориям на странице: «Описание услуги», «Документы», «Контакты», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги. В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения: наименование государственной процедуры; комментарии экспертов; контроль оказания услуги; права заявителя и обязанности органа власти; порядок обжалования; участвующие организации; нормативно-правовые акты.

На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора Порядок информирования об исполнении государственной функции

осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (зарегистрировано в Минюсте России 23 января 2014 г. № 31101).

На информационных стендах в помещениях лицензирующего органа, его подразделений, размещается следующая информация:

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии);

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц;

план проведения плановых проверок на текущий год (не размещается на Едином портале государственных и муниципальных услуг);

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст настоящего Административного регламента с приложениями.

Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется должностными лицами подразделений лицензирующего органа в соответствии с приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений следующими способами:

при личном приеме граждан (консультирование);

посредством почтовой связи;

посредством телефонной связи;

посредством электронной почты (при наличии).

За 2021 год проведено 27 консультаций по вопросам лицензирования в области пожарной безопасности.

Выводы и предложения по совершенствованию государственного контроля

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по

применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

1. Рост количества консультаций по содержанию обязательных требований, а также по вопросам их соблюдения (устных, письменных, полученных через Интернет).

2. Увеличение профилактических мероприятий от общего объема контрольно-надзорной деятельности.

3. Показатели по всем видам контрольно-надзорной деятельности публичны и доступны для граждан и предпринимательского сообщества.

4. Проведение ежеквартальных заседаний Комиссий по ликвидации излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства, заседания коллегиальных органов с рассмотрением результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, вопросов правоприменительной практики, в том числе, подготовленных разъяснений по обязательным требованиям, с размещением указанных материалов в сети Интернет, обеспечивающим обратную связь с пользователями сайта.

5. Своевременное предоставление информации о планировании проверок и результатах их проведения в Единый реестр проверок (ЕРП) с учетом требований к целостности, полноте и достоверности передаваемых данных, утвержденных в стандарте информатизации контрольно-надзорной деятельности.

6. Исключение запросов сведений у подконтрольных субъектов, если данные сведения, возможно, получить в электронном виде с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Нормативное правовое регулирование в области лицензируемой деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Основными законодательными и нормативными правовыми актами, которые устанавливают обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области лицензируемой деятельности, являются:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (ч. I), ст. 1; 2012, N 10, ст. 1166);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

На территории Магаданской области зарегистрировано 8 юридических лиц, имеющих лицензии МЧС России на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

За отчетный период 2021 года плановые и внеплановые проверки лицензионной деятельности на данных объектах не проводились.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований на территории Магаданской области не допущено.

Лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Технический регламент) типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, а в случае размещения на территории производственных объектов - в соответствии со статьей 97 Технического регламента;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "Пожарная безопасность" либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей (заместителей руководителей) не менее 3 лет;

г) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождения

профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих;

д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта;

е) прохождение лицами, указанными в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта, обучения в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет соответственно по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих;

ж) выполнение лицензиатом положений нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности в части организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, в том числе с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде, организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, организации и несения караульной службы, подготовки личного состава пожарной охраны, проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

з) соблюдение лицензиатом требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

С 1 января 2021 года ряд нормативных правовых актов и документов утратили юридическую силу, а именно:

постановление Правительства РФ от 31.01.2012 № 69 «Положение о лицензировании по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

приказ МЧС РФ от 28 мая 2012 г. N 292 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Взамен утратившим силу нормативных правовых актов, приняты:

постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1131 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры";

приказ МЧС России от 8 июля 2020 г. N 503 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

Также, изменения внесены в приказ МЧС России от 24 августа 2015 г. N 473 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры".

Принято постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. N 1108 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц".

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов

Мероприятия по надзору за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов и пляжами на территории Магаданской области не проводятся, по причине отсутствия объектов надзора расположенных на водных объектах Магаданской области. Причиной отсутствия баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, в том числе муниципальных, является отсутствие оборудованных причальных сооружений отвечающих установленным законодательством требованиям. Так же немало важным отрицательным фактором для строительства и дальнейшей эксплуатации баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, являются природные факторы, такие как приливно-отливные явления, перепад уровня морских вод колеблется от 0.5 до 6 метров, ледовая обстановка в прилегающих бухтах в зимние периоды, а также поводковые явления на внутренних водных объектах.

Надзор за пляжами (в т.ч. в детских оздоровительных учреждениях) и другими местами массового отдыха населения на водных объектах

Отсутствие пляжей на территории Магаданской области, обусловлено низкими температурными режимами воды, как на внутренних водоёмах

Магаданской области, так и на морском побережье Охотского моря, что не позволяет оборудовать безопасные места для купания.

На контроле Главного управления, находится одно традиционное место массового отдыха населения вблизи от водного объекта, это зона отдыха «Горняк» в бухте Гертнера Охотского моря. Данное место оборудовано спасательным постом управления ГО и ЧС мэрии города Магадана.

Контроль за использованием маломерными судами на водных объектах

Осуществление контроля и надзора за эксплуатацией маломерных судов на водных объектах Магаданской области, органами ГИМС выполняется согласно требований постановления Правительства РФ от 18 сентября 2013 года № 820, Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море РФ за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденного Приказом МЧС России от 18 октября 2013 года № 607, а также в соответствии с методическими рекомендациями по организации и осуществлению Государственной инспекцией по маломерным судам, государственного и технического надзора на водных объектах.

В первом полугодии 2021 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности за эксплуатацией маломерных судов, инспекторским составом ГИМС выявлено 48 административных правонарушений (АППГ - 63).

Нарушения при эксплуатации маломерных судов, выявлены по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 11.8 (Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) - вынесено 12 постановлений.

- ст. 11.8.1 ч.1 и ч.2 (Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) - вынесено 10 постановлений.

- ст. 11.10 (Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах) - вынесено 26 постановлений.

- ст. 11.13 нарушение правил выпуска судна в плавание выявлены не были.

- ст. 20.25 неуплата административного штрафа в установленный срок – вынесено 2 постановления.

- ст. 11.9 (Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения) - нарушений по данной статье КоАП, выявлено не было.

- ст. 11.12 (Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов) - нарушений по данной статье КоАП, выявлено не было.

- ст. 27.13 (Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации и использования) - данная статья КоАП РФ на территории Магаданской области не применяется, по причине отсутствия на территории Магаданской баз (сооружений) для стоянки маломерных судов и соответственно отсутствие специализированной штраф-стоянки для маломерных судов.

Большинство выявленных административных правонарушений с начала текущего года, как видно из диаграммы, относятся к нарушениям Правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах (ст. 11.10 КоАП РФ).

По данной статье КоАП РФ было вынесено 70% постановлений, от общего количества выявленных правонарушений.

16 % вынесенных постановлений, относится к нарушению правил эксплуатации маломерных судов, а также к управлению судном лицом, не имеющим права управления.

14% от общего числа, относятся к нарушениям связанным с управлением маломерного судна судоводителем не имеющим при себе необходимых документов (забыл дома).

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3. ст. 32.2 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Анализ судебной практики

Согласно проведенного анализа отчетных сведений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и профилактической работы в первом полугодии 2021 года, действия и вынесенные постановления должностных лиц органов ГИМС МЧС России по Магаданской области, в судебном и досудебном порядке, не обжаловались.

Профилактические мероприятия

Органами Государственной инспекции по маломерным судам Магаданской области проводились следующие предупредительные и профилактические мероприятия по обеспечению безопасности людей:

1. Организовано еженедельное информирование населения о Правилах поведения на водных объектах и Правилах эксплуатации маломерных судов на водных объектах Магаданской области, с начала года проведено 169 выступлений по телевидению, опубликовано 224 статьи в периодической печати;

2. Проведено три межведомственных координационных совещания с представителями контролирующих органов и взаимодействующих организаций, участие в проведении которых принимали представители транспортной прокуратуры, органов пограничного контроля, органов рыбоохраны и другие заинтересованными организации;

3. В истекшем периоде 2021 года инспекторским составом ГИМС было проведено 126 совместных контрольно-надзорных мероприятий, за соблюдением

законодательства в области пользования маломерными судами во внутренних водах и территориальном море РФ в границах Магаданской области.

Заместитель начальника управления - начальник отдела
организации надзорных и профилактических мероприятий
управления надзорной деятельности и
профилактической работы Главного управления
МЧС России по Магаданской области
подполковник внутренней службы



А.П. Чайковский

Старший государственный инспектор магаданского
инспекторского отделения Центр ГИМС
Главного управления МЧС России
по Магаданской области



А.В. Ахрамеев