

УТВЕРЖДАЮ
Начальник ГУ МЧС России
по Магаданской области
генерал-майор внутренней службы
Л.Э. Муха

«02» февраля 2021 года

Доклад
по правоприменительной практике органов надзорной деятельности
Главного управления МЧС России по Магаданской области
(как делать нельзя)

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее - приоритетный проект МЧС России), утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Материалы содержат доклады по правоприменительной практике, а также доклады с руководством по соблюдению обязательных требований по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Главного управления МЧС России по Магаданской области (далее - Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора) МЧС России.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения

обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Магаданской области по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Обстановка с пожарами и их последствиями

За 2020 год на объектах экономики и в жилом секторе области зарегистрировано 864 пожара, прямой материальный ущерб причинён в размере 3844,1 тыс. руб. При пожарах погибли 10 человек, 13 человек получили травмы различной степени тяжести. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) отмечается: снижение количества пожаров на 4,8% (-44 сл.), увеличение количества погибших на 66,7% (+4 сл.), снижение ущерба на 14,3% (-644 тыс. руб.), количество травмированных снизилось на 7,1% (-1 сл.).

Пожарами уничтожено 42 строения (АППГ – 37, увеличение на 13,5%, +5 стр.), уничтожено и повреждено 73 единицы автотракторной техники (АППГ – 64, увеличение на 14,1%, +9 ед.).

При пожарах спасено: 68 человек (АППГ – 116, снижение на 41,4%, -48 чел.), автотранспортной техники - 7 (АППГ – 4, увеличение на 75,0%, +3 сл.).

Таблица 1

№ п/ п	Город, городские округа	Произошло пожаров			Прямой ущерб (тыс. руб.)		
		12 мес. 2019	12 мес. 2020	Прирост %	12 мес. 2019	12 мес. 2020	Прирост %
1	г. Магадан	562	498	- 11,4	3849,3	3186,2	-21,1
2	Ольский городской округ	119	101	- 15,1	0	0	0,0
3	Омсукчанский городской округ	4	14	250,0	0	8,0	100,0
4	Северо-Эвенский городской округ	30	12	- 60,0	0	0	0,0
5	Среднеканский городской округ	30	27	- 10,0	0	650,0	100,0
6	Сусуманский городской округ	42	65	54,8	0	0	0,0
7	Тенькинский городской округ	27	37	37,0	628,8	0	-100,0

8	Хасынский городской округ	39	44	12,8	0	0	0,0
9	Ягоднинский городской округ	55	66	20,0	10,0	0	-100,0
Всего по области:		908	864	-4,8	4488,1	3844,1	-14,3

Наибольшее количество пожаров произошло в городе Магадане (498 случаев). На его долю приходится 57,6% от общего числа пожаров по области.

Таблица 2

№ п/п	Город, городские округа	Погибло людей			Травмировано людей		
		12 мес. 2019	12 мес. 2020	Прирост %	12 мес. 2019	12 мес. 2020	Прирост %
1	г. Магадан	6	7	16,7	13	10	-23,1
2	Ольский городской округ	0	1	100,0	0	0	0,0
3	Омсукчанский городской округ	0	0	0,0	0	0	0,0
4	Северо-Эвенский городской округ	0	0	0,0	0	0	0,0
5	Среднеканский городской округ	0	0	0,0	0	1	100,0
6	Сусуманский городской округ	0	0	0,0	0	0	0,0
7	Тенькинский городской округ	0	1	100,0	0	2	100,0
8	Хасынский городской округ	0	0	0,0	1	0	-100,0
9	Ягоднинский городской округ	0	1	100,0	0	0	0,0
Всего по области:		6	10	66,7	14	13	-7,1

Количество пожаров и их последствий на территории Магаданской области

Диаграмма 1

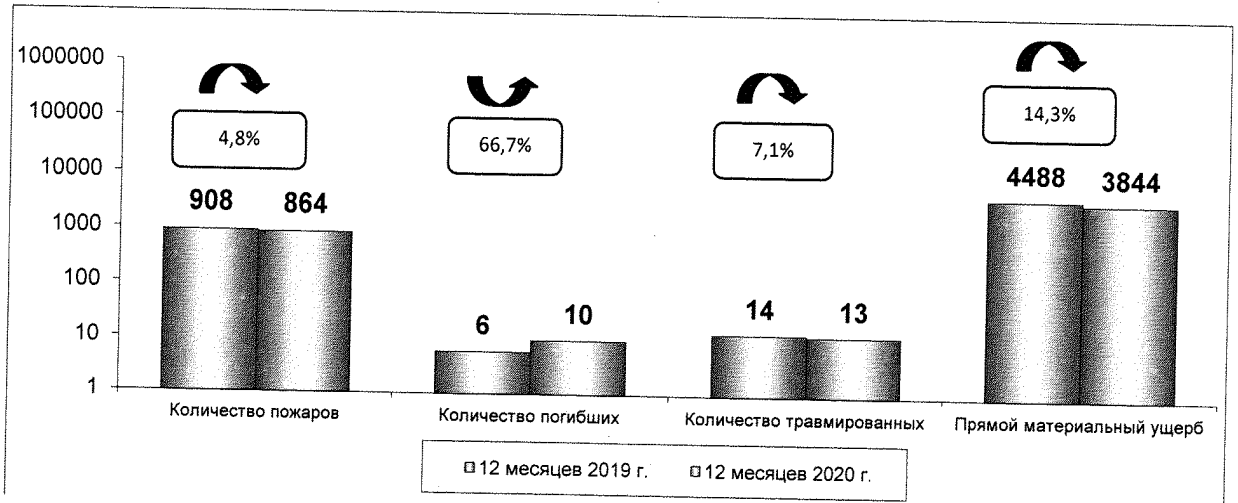


Диаграмма 2

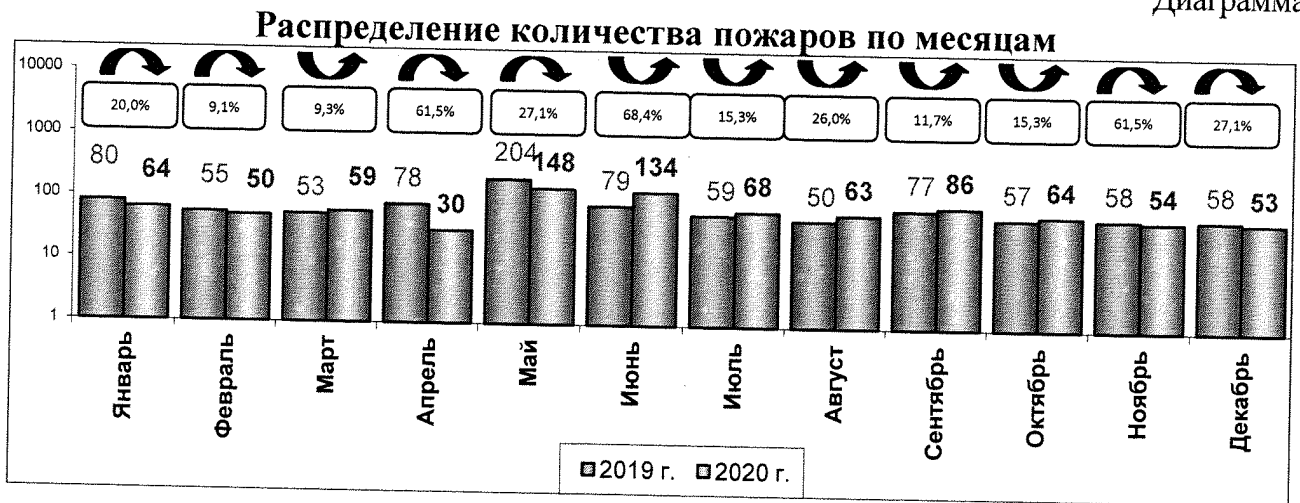


Диаграмма 3

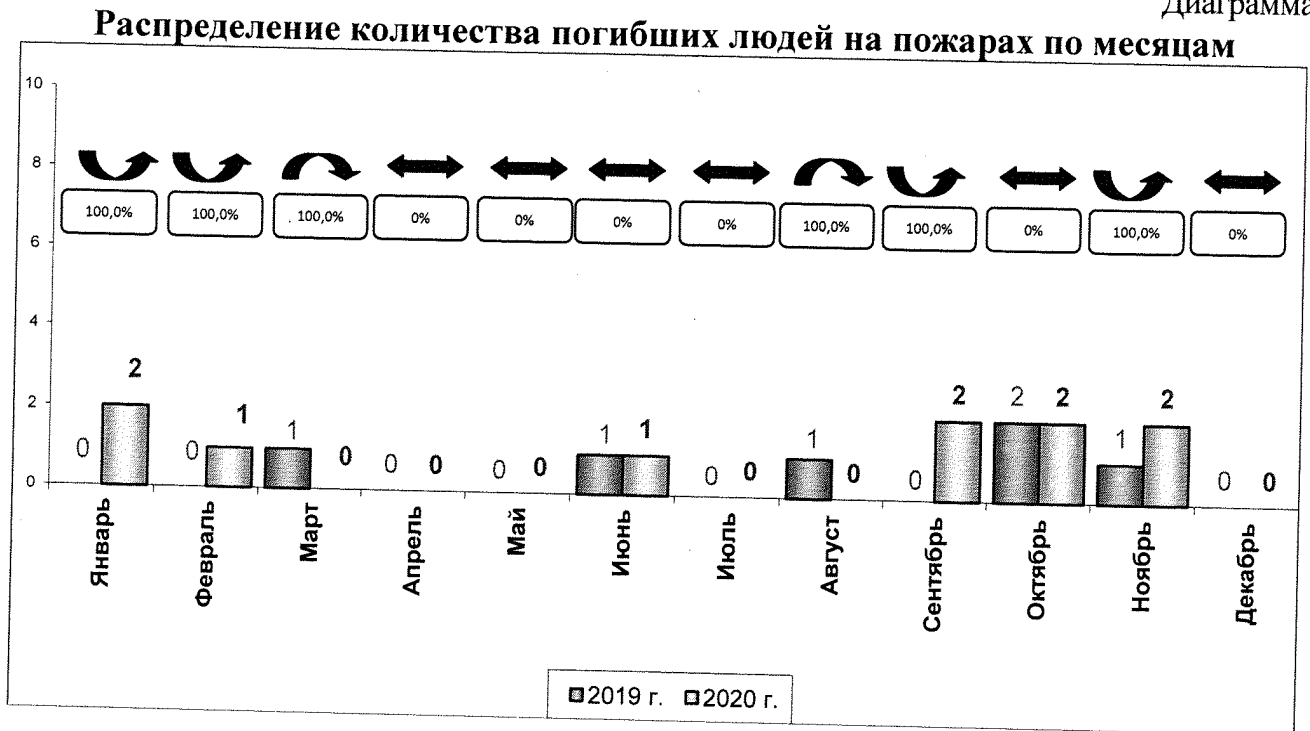
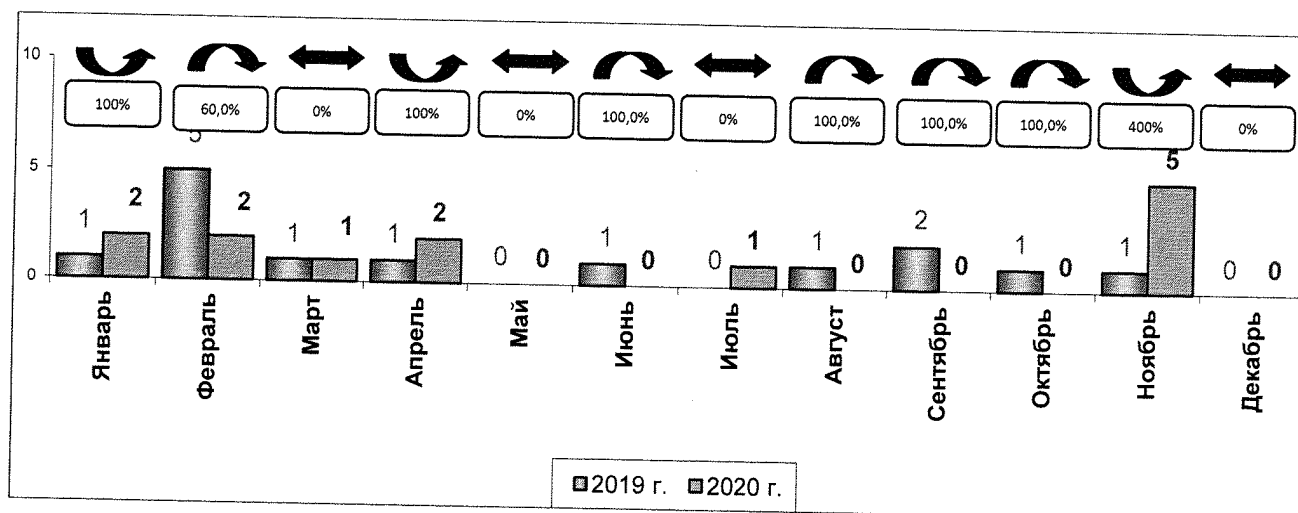


Диаграмма 4
Распределение количества травмированных людей на пожарах по месяцам



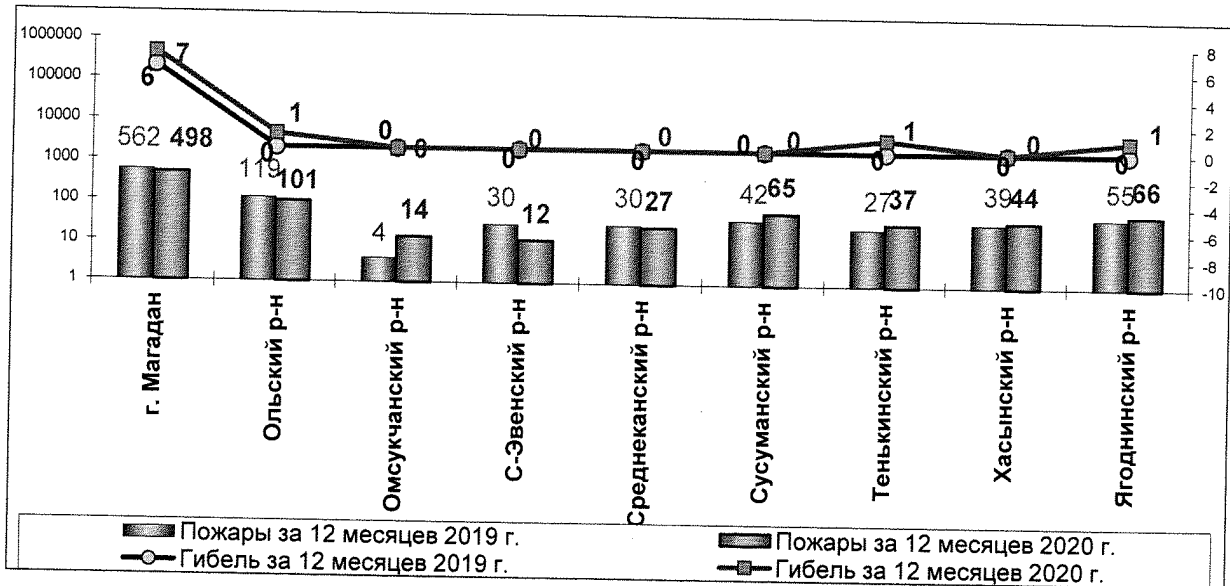
В сравнении с аналогичным периодом прошлого года рост количества пожаров зафиксирован: в Омсукчанском городском округе – 14 пожаров (АППГ – 4, увеличение в 3,5 раза, +10 сл.), в Сусуманском городском округе – 65 пожаров (АППГ – 42, увеличение на 54,8%, +23 сл.), в Тенькинском городском округе – 37 пожаров (АППГ – 27, увеличение на 37,0%, +10 сл.), в Хасынском городском округе – 44 пожара (АППГ – 39, увеличение на 12,8%, +5 сл.) и в Ягоднинском городском округе – 66 пожаров (АППГ – 55, увеличение на 20,0%, +11 сл.) Магаданской области.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличение количества погибших при пожарах людей на территории Магаданской области зарегистрировано: в г. Магадане -7 (АППГ – 6, +16,7%, +1 сл.), в Ольском – 1 (АППГ – 0, +100%, +1 сл.), Ягоднинском – 1 (АППГ – 0, +100%, +1 сл.) и в Тенькинском – 1 (АППГ – 0, +100%, +1 сл.) городских округах.

Увеличение количества травмированных при пожарах людей на территории Магаданской области зарегистрировано в Тенькинском – 2 (АППГ – 0, +100%, +2 сл.) и в Среднеканском – 1 (АППГ – 0, +100%, +1 сл.) городских округах Магаданской области.

Количество пожаров и гибели людей в районах области

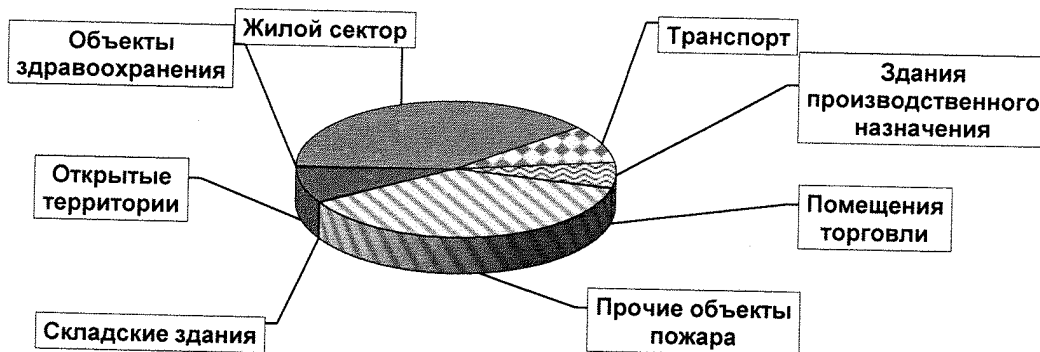
Диаграмма 5



Объекты возникновения пожаров

- жилой сектор – 254 пожара (34,5% от общего количества), АППГ – 220, увеличение на 15,5%;
- объекты здравоохранения 4 пожара (0,3%), АППГ – 0, увеличение на 100%;
- объекты учебно-воспитательного назначения 1 пожар (0,2%), АППГ – 1, на уровне АППГ;
- транспортные средства – 57 пожаров (7,7%), АППГ – 48, увеличение на 18,8%;
- здания производственного назначения – 42 пожара (5,7%), АППГ – 16, увеличение в 2,6 раза;
- овощеводческие и растениеводческие здания – 7 пожаров (1,0%), АППГ - 4, увеличение на 75,0%;
- здания складского назначения – 3 пожара (0,4%), АППГ – 3 (на уровне АППГ);
- здания, сооружения, помещения торговли – 2 пожара (0,3%), АППГ – 3, снижение на 33,3%;
- здания, сооружения и помещения для культурно-досуговой деятельности населения и религиозных обрядов - 1 (0,1%), АППГ - 0, увеличение на 100%;
- здания сервисного обслуживания населения – 2 пожара (0,3%), АППГ – 3 снижение на 33,3%;
- административные здания - 3 пожара (0,4%), АППГ - 2, увеличение на 50,0%;
- здания для временного проживания людей - 1 пожар (0,1%), АППГ - 1, на уровне АППГ;
- неэксплуатируемые здания – 44 пожара (6,0%), АППГ - 11, увеличение в 4 раза;
- места открытого хранения веществ и материалов и прочие открытые территории – 134 пожара (18,2%), АППГ – 286, снижение на 53,2%;
- прочие объекты – 311 пожаров (36,0%), АППГ – 312, снижение на 0,3%.

Диаграмма 6



Увеличение количества пожаров в жилом секторе произошло в г. Магадане – 152 пожара (АППГ – 141, +7,8%, +11 сл.), в Ольском – 35 пожаров (АППГ – 23, +52,2% , +12 сл.), в Омсукчанском – 4 пожара (АППГ – 3, +33,3, +1 сл.), в Среднеканском – 6 пожаров (АППГ – 5, +20,0%, +1 сл.), в Сусуманском – 8 пожаров (АППГ – 6, +33,3%, +2 сл.), в Тенькинском – 13 пожаров (АППГ – 11, +18,2%, +2 сл.), в Хасынском – 19 пожаров (АППГ – 16, +18,8%, +3 сл.) и в Ягоднинском – 15 пожаров (АППГ – 6, увеличение в 2,5 раза, + 9 сл.) городских округах Магаданской области.

Увеличение количества пожаров на объектах здравоохранения зарегистрировано в г. Магадане – 3 пожара (АППГ – 0, +100,0%, +3 сл.), в Сусуманском городском округе – 1 пожар (АППГ – 0, +100%, +1 сл.).

Увеличение количества пожаров на транспортных средствах зарегистрировано в г. Магадане – 36 пожаров (АППГ – 24, +50,0%, +12 сл.) и в Омсукчанском – 5 пожаров (АППГ – 0, +100%, +5 сл.) городском округе Магаданской области.

Увеличение количества пожаров на производственных объектах зарегистрировано в г. Магадане – 33 пожара (АППГ – 12, увеличение в 2,8 раза, +21 сл.), в Сусуманском – 6 пожаров (АППГ – 1, увеличение в 5 раз, +5 сл.) и в Хасынском – 2 пожара (АППГ – 0, + 100%, +2 сл.) городских округах Магаданской области.

Причины возникновения пожаров

- поджог – 6 пожаров (0,7%), АППГ – 6, на уровне АППГ;
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и электробытовых устройств – 96 пожара (11,2%), АППГ - 112, снижение на 14,3%;
- неосторожное обращение с огнём - 546 пожаров (63,6%), АППГ – 633, снижение на 13,7%;
- в том числе при курении - 41 пожар (4,8%), АППГ – 42, снижение на 2,4%;

- в том числе шалость детей с огнём – 6 пожаров (0,7%), АППГ – 8, снижение на 25,0%;

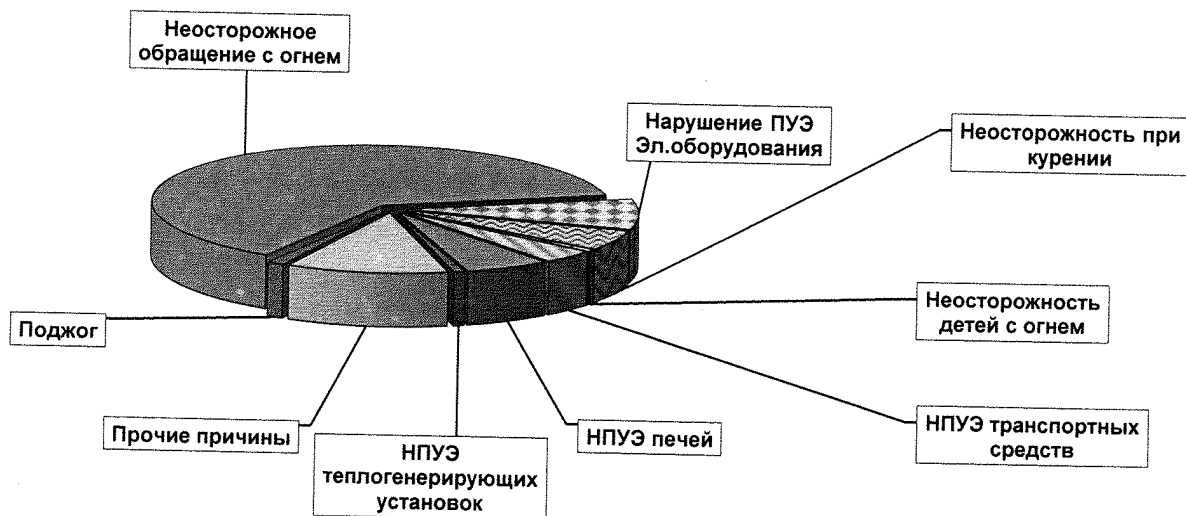
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 66 пожаров (7,7%), АППГ – 38, увеличение на 73,7%;

- нарушение правил эксплуатации транспортных средств – 32 пожара (3,7%), АППГ – 19, увеличение на 68,4%;

- нарушение правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих установок - 5 пожаров (0,6%), АППГ - 0, увеличение на 100%;

- прочие причины – 102 пожара (11,8%), АППГ – 64, увеличение на 59,3%.

Диаграмма 7



Количество пожаров за 12 месяцев 2020 года по причине **неосторожного обращения с огнём** увеличилось в следующих городских округах: Омсукчанском – 6 пожаров (АППГ – 3, +100,0%, +3 сл.), Среднеканском – 21 пожар (АППГ – 20, +5,0%, +1 сл.), Тенькинском – 18 пожаров (АППГ – 5, увеличение в 3,6 раза, +13 сл.) и в Ягоднинском – 55 пожаров (АППГ – 45, +22,2%, +10 сл.).

Количество пожаров по причине **поджога** увеличилось в: Омсукчанском – 1 пожар (АППГ – 0, +100,0%, +1 сл.) и в Среднеканском городском округе – 1 пожар (АППГ – 0, +100,0%, +1 сл.).

Количество пожаров по причине **неосторожного обращения с огнём при курении** увеличилось в: Сусуманском – 2 (АППГ - 1, +100%, +1 сл.), Ягоднинском - 3 (АППГ - 1, увеличение в 3 раза, +2 сл.), Среднеканском – 2 пожара (АППГ – 0, +100%, +2 сл.) и Тенькинском городских округах – 5 пожаров (АППГ – 3, +66,7%, +2 сл.).

Количество пожаров по причине **нарушения правил устройства и эксплуатации печей** увеличилось в следующих городских округах: в г. Магадане – 33 пожара (АППГ – 22, +50%, +11сл.), в Омсукчанском – 1 пожар (АППГ – 0, +100,0%, +1 сл.) в Сусуманском – 9 пожаров (АППГ – 1, увеличение в 9 раз, +8 сл.), в Тенькинском – 4 пожара (АППГ – 2, +100%, +2 сл.), в Хасынском – 9 пожаров (АППГ – 3, увеличение в 3 раза, +6 сл.) и в Ягоднинском – 1 пожар (АППГ – 0, +100,0%, +1 сл.) городских округах Магаданской области.

Количество пожаров по причине **нарушения правил устройства и эксплуатации транспортных средств** увеличилось в Омсукчанском городском округе - 1 пожар (АППГ – 0, на 100%, +1 сл.) и в Тенькинском городском округе - 1 пожар (АППГ – 0, на 100%, +1 сл.).

Количество пожаров по причине **нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования** увеличилось в городских округах: Ольском – 8 пожаров (АППГ – 6, +33,3%, +2 сл.), Сусуманском - 13 пожаров (АППГ – 7, +85,7%, +5 сл.), Хасынском - 9 пожаров (АППГ – 8, +12,5%, +1 сл.), Ягоднинском - 8 пожаров (АППГ – 7, +14,3%, +1 сл.).

Количество пожаров по причине **нарушения правил устройства и эксплуатации теплогенерирующих установок** Ольском городском округе - 1 пожар (АППГ – 0, на 100%, +1 сл.), в Сусуманском городском округе - 1 пожар (АППГ – 0, на 100%, +1 сл.) и в г. Магадане - 3 пожара (АППГ – 0, на 100%, +3 сл.).

Причины гибели людей на пожарах

За 2020 год при пожарах погибло 10 человек (АППГ – 6, увеличение на 66,7%, +4 сл.).

Условия гибели: из 10 погибших при пожаре человек 8 (80,0%) находились в состоянии алкогольного опьянения.

По социальному статусу среди погибших: 3 пенсионера (30%), 1 предприниматель (10%), 4 рабочих специальностей (40,0%), 1 учащийся (10%), погибших (22,2%), 1 БОРЗ (10%).

По возрастному показателю среди погибших: 1 человек (10%) погиб в возрасте 13 лет, 1 человек (10%) погиб в возрасте от 21 до 40 лет, 5 человек (50%) погибло в возрасте от 41 до 60 лет, 3 человека (30%) погибло в возрасте старше 60 лет.

Причинами возникновения пожаров с гибелью людей являются:

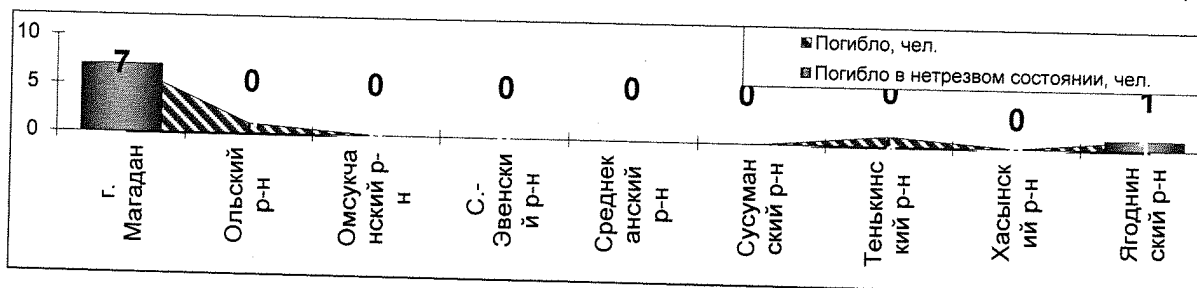
неосторожное обращение с огнем, (при курении) – 5 пожаров (62,5%), при которых погибло 6 человек (60,0%),

неправильное устройство или неисправность печи 2 пожара (25,0%), при которых погибло 2 человека (20%),

поджог- 1 пожар (12,5%), при котором погибло 2 человека (20%).

Распределение количества погибших людей по районам Магаданской области

Диаграмма 8

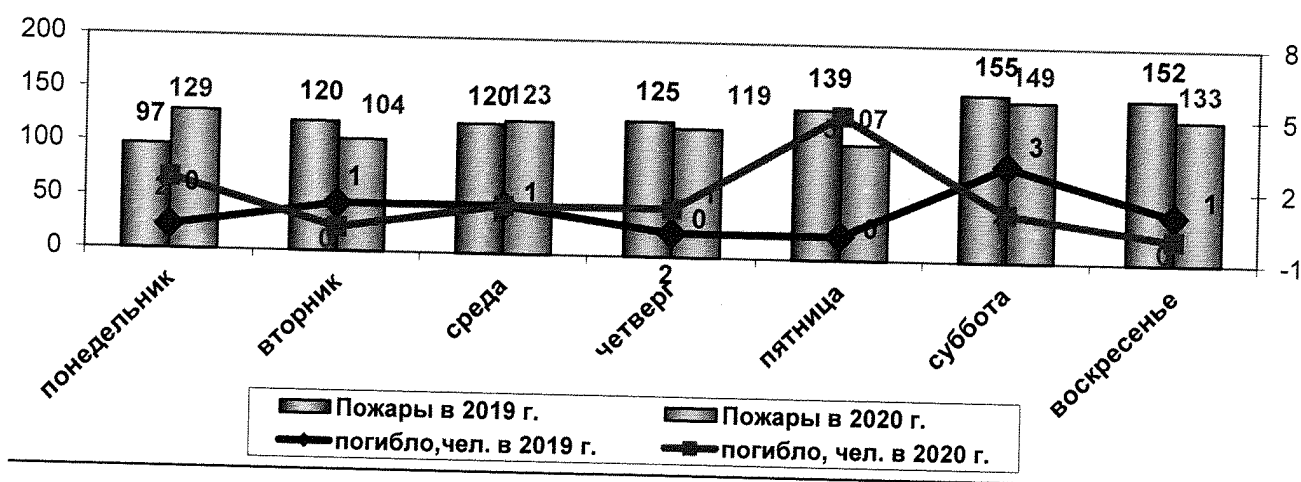


Из данной диаграммы видно, что 80% погибших людей, находились в нетрезвом состоянии.

Количество погибших людей на пожарах распределись по дням недели следующим образом: пятница – 5 человек, понедельник – 2 человека, среда, четверг и суббота – по 1 человеку.

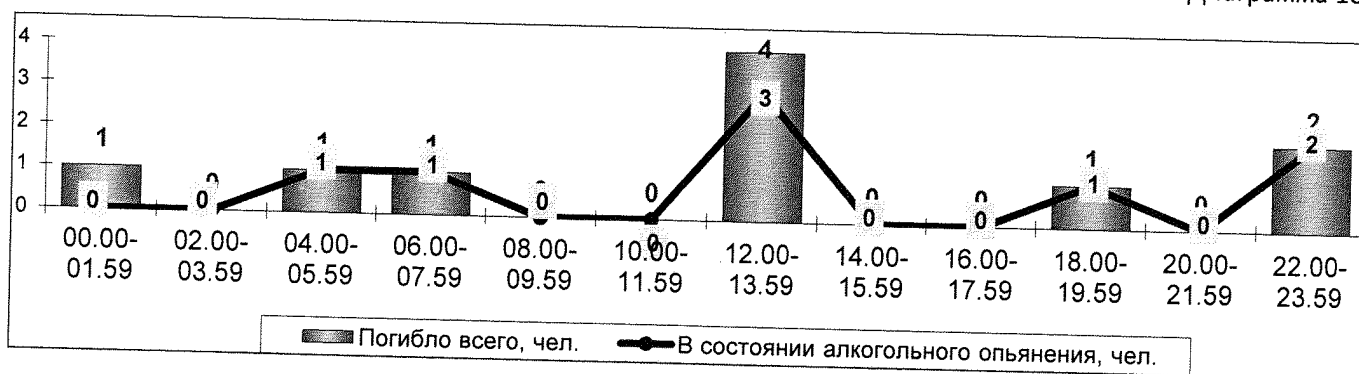
Распределение количества пожаров и погибших людей по дням недели

Диаграмма 9



Распределение количества погибших людей по времени суток, в т.ч. в нетрезвом виде

Диаграмма 10



Условия получения людьми травм на пожарах

Условия травмирования: из 13 травмированных при пожаре человек 4 (30,8%) находились в состоянии алкогольного опьянения. 12 человек (92,3%) проинструктированы мерам пожарной безопасности.

По социальному статусу среди травмированных: 3 БОРЗ (23,1%), 3 пенсионера (23,1%), 1 рабочий (7,7%), 1 индивидуальный предприниматель

(7,7%), 1 ребенок(7,7%), у 4 травмированных (30,7%), род деятельности не установлен.

По возрастному показателю среди травмированных: 1 человек травмирован в возрасте до 20 лет (7,7%), 4 человека (30,7%) травмированы в возрасте от 21 до 40 лет, 3 человека (23,1%) травмированы в возрасте от 41 до 60 лет, 2 человека (15,4%) в возрасте старше 60 лет, у 3 травмированных (23,1%), возраст не установлен.

Причинами возникновения пожаров с травматизмом людей являются:
поджог – 1 пожар (12,5%), при котором травмирован 1 человек (7,7%).

неосторожное обращение с огнем, в т.ч. при курении – 2 пожара (25,0%), при которых травмировано 4 человека (30,7%),

неправильное устройство или неисправность печи – 1 пожар (12,5%), при котором травмирован 1 человек (7,7%).

неправильное устройство или неисправность электрооборудования – 1 пожар (12,5%), при котором травмирован 1 человек (7,7%).

прочие причины – 1 пожар (12,5%), при которых травмирован 1 человек (7,7%),

причина пожара устанавливается – 2 пожара (25,0%), при котором травмированы 5 человек (38,4%).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Работа управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Магаданской области в 2020 году осуществлялась в соответствии с паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее - приоритетный проект МЧС России), утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Распоряжением МЧС России от 20.03.2017 №101 утверждён сводный план реализации приоритетного проекта МЧС России, которым уточнены сроки и определены исполнители и соисполнители его мероприятий - структурные подразделения центрального аппарата МЧС России и научные и образовательные учреждения системы МЧС России.

Разработаны Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, которые определяют цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в указанной сфере, а также механизмы ее реализации.

В соответствии с положениями названного проекта нормативного правового акта основными задачами по реализации государственной политики в области пожарной безопасности являются:

оценка возможных пожарных рисков на территории Российской Федерации, определение структуры и содержания комплекса задач по предотвращению этих рисков;

совершенствование нормативной правовой базы в области пожарной безопасности с учетом риска причинения вреда (ущерба);

совершенствование федерального государственного пожарного надзора путем внедрения принципа приоритетности профилактических мероприятий и риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов риска;

развитие системы негосударственного контроля.

В результате внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении пожарного надзора устранены проверки подконтрольных субъектов, из сферы надзора выведено 2963 объекта защиты низкой категории риска. Преобладающая часть проверок осуществляется на критически важных объектах, опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения, здравоохранения, социальной сферы, образования, а также детских оздоровительных лагерях.

В 2020 году плановые и внеплановые проверки проводились с учетом положений постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Во исполнение положений постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 438 в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек были исключены плановые проверки из ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год.

Так, ежегодным планом проведения плановых проверок на 2020 год было запланировано 166 проверок в области пожарной безопасности, из них: проведено 32 проверки, исключено 134 плановых проверок (80,7%).

Должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора за 2020 год проведена 101 проверка (АППГ-676, -85%), из них: 32 плановых проверок (АППГ-313, -89,7%), 69 внеплановых проверок по истечению срока исполнения ранее выданного предписания (АППГ-271, -74,5%), иных внеплановых мероприятий по надзору не проводилось (АППГ-92). Выявлено 194 нарушения требований пожарной безопасности (АППГ-2203, -91,1%), вручено для исполнения 49 предписаний (АППГ- 329, -85,1%).

Снижение показателей по проведению надзорных мероприятий обусловлено, в том числе проведением мероприятий на территории Магаданской области

связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Анализ возможных причин возникновения типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований, рекомендации по снижению их количества, устранению причин их возникновения.

В ходе проведенных надзорных мероприятий выявлено 194 нарушения требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:

возможной причиной возникновения пожара - 15;

обеспечением безопасности людей - 140;

ограничением распространения пожара - 27;

созданием условий для успешного тушения пожара - 12.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечают:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления;

захламление помещений сгораемыми материалами.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с не обеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

нарушение требований по содержанию и эксплуатации первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели);

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
низкая личная ответственность.

В целях предупреждения пожаров на территории Магаданской области и предотвращения гибели людей на пожарах, для снижения количества нарушений требований пожарной безопасности и устранения причин и условий способствующих их возникновению, организациям и гражданам необходимо соблюдать правила пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, своевременно обучать работников организаций мерам пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В целом по области за 2020 год должностными лицами ФГПН составлен 91 (АППГ – 391) протокол в отношении нарушителей требований пожарной безопасности, что меньше показателя аналогичного периода прошлого года на 76,7%, из них в отношении граждан 40 (АППГ- 49, снижение на 18,4 %), что составило 43,9% от общего количества, в отношении должностных лиц – 31 (АППГ – 249, снижение на 87,6%) или 34,1% от общего количества, на юридических лиц – 20 (АППГ – 93, снижение на 78,5 %).

За 2020 год должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Магаданской области вынесено постановлений о назначении административного наказания в отношении 111 нарушителей требований пожарной безопасности, что на 69,6% меньше аналогичного показателя 2019 года (365).

Из общего количества выявленных административных нарушений 40 (АППГ – 49) совершено гражданами (-18,4 %), 47 (АППГ – 249) – должностными лицами (-81,1%), 24 (АППГ – 67) – юридическими лицами (-64,2 %).

Государственными инспекторами по пожарному надзору Магаданской области составлено 20 протоколов в отношении юридических лиц (АППГ – 93, снижение в 4,65 раза или 78,5 %).

Вынесено 21 постановление в виде штрафа, что составляет 12,5% от общего количества постановлений о наложении административных наказаний, в том числе 6 – в отношении гражданина на сумму 15500 тысячи рублей, 10 – в отношении должностных лиц на сумму 69000 тысяч рублей, 4 – в отношении юридических лиц на сумму 600 тысяч рублей.

Исполнено 12 постановлений в виде штрафа на общую сумму 204,50 тыс. рублей (АППГ – 78, на сумму 684,5 тыс. руб.).

В суды на рассмотрение направлено 24 материала административного производства, из них 11 в отношении физических лиц, 13 в отношении юридических лиц.

Протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в суд не направлялись (АППГ-0).

Из общего количества направленных в суды административных материалов по состоянию на 31.12.2021 рассмотрено 14 материалов, что составляет 46,7%. По 3 материалам прекращено производство, по 2 материалам принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа.

Протоколы об административных правонарушениях для принятия решений о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности не составлялись и не направлялись в суд (АППГ – 0).

Прокуратурой г. Магадана на постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении главного государственного инспектора г. Магадана по пожарному надзору вынесен 1 протест, по результатам, рассмотрения которого постановление оставлено без изменения, протест без удовлетворения.

Судами прекращено производств по 9 административным материалам (АППГ-3).

В органы дознания поступило 1739 сообщения об иных происшествиях (АППГ- 1123, увеличение на 54,8%), из них рассмотрено 1739, что составляет 100%. Из них списаны в накопительное дело 1475 сообщения, перерегистрированы в Книгу регистрации сообщений о преступлениях 237 сообщения, передано по подведомственности или территориальности 5 сообщения, по 22 материалам возбуждено административное производство.

За 2020 год в органы дознания поступило 237 сообщения о преступлениях связанных с пожарами (АППГ- 156, увеличении 51,9%). Из них рассмотрено 237 сообщений о преступлениях, связанных с пожарами (100%), и приняты следующие решения: о возбуждении уголовных дел - 5 (2,1%), о передаче материалов по подследственности - 77 (32,5%), об отказе в возбуждении уголовного дела – 155 (65,4%).

Материалы по оспариванию действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора) в судебные органы не поступали.

В МЧС России организована работа по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований.

С 1 января 2021 года утратили силу свыше 200 нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

Необходимо отметить, что 31 июня 2021 года Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" утрачивает юридическую силу.

С 1 июля 2021 года вступает в законную силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

С 1 января 2021 года вступили в законную силу изменения в части порядка и критерий отнесения объектов защиты к определенной категории риска (постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре"). Разработан «Калькулятор отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора». Калькулятор размещён на сайте МЧС России и сайте Главного управления МЧС России по Магаданской области.

Принято постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. N 1108 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц".

В целях организации работы с обращениями граждан в Главном управлении МЧС России по Магаданской области, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 утверждена Инструкция по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, приказом Главного управления МЧС России по Магаданской области от 25.10.2018 №393 «Об организации работы с обращениями граждан».

В целом по Магаданской области в органы федерального государственного пожарного надзора за 2020 год поступило 159 обращений от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (АППГ - 154, увеличение на 3,2%).

Поступившие обращения наиболее часто включали в себя информацию:

- о нарушении требований пожарной безопасности – 24 обращений (АППГ-47, снижение на 48,9%);

- разъяснения требований нормативных правовых актов и документов в области пожарной безопасности – 27 (АППГ – 10, увеличение на 170%);

- работы органов дознания, проведения проверок по делам о пожарах - 26 обращений (жалоб) (АППГ – 54, снижение на 51,8%);

- проведения внеплановых мероприятий в связи с имеющимися нарушениями требований пожарной безопасности – 3 обращения (АППГ – 4, снижение на 25%);

- иным вопросам входящих в компетенцию органов надзора - 79 обращений (АППГ – 39, увеличение на 102,5%).

Повторно в органы федерального государственного пожарного надзора области за отчётный период не поступило обращения (АППГ-2).

Обязанность проведения профилактики нарушений обязательных требований надзорными органами Главного управления МЧС России по Магаданской области в целях реализации положений федеральных законов от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений» и от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ввели приказы МЧС России, утвердившие изменения в административные регламенты функций по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

За 2020 год органами федерального государственного пожарного надзора осуществлен ряд организационно-практических мероприятий, направленных на предупреждение пожаров, гибели и травматизма людей.

Профилактические мероприятия, направленные на профилактику правонарушений на территории Магаданской области проводятся в рамках реализации положений:

Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Распоряжения МЧС России от 20.12.2019 №755 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2020 год»;

Приказа Главного управления МЧС России по Магаданской области от 18.12.2019 № 542 «Об утверждении плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год».

Так, в целях стабилизации обстановки с пожарами и недопущения роста числа погибших при пожарах людей на территории Магаданской области с начала 2020 года проведены профилактические мероприятия в 2922 жилых домах. Мерам пожарной безопасности проинструктировано 19545 человек, среди населения распространено 26541 листовка (памятка) на противопожарную тематику.

В Магаданской области совместно с волонтерами, заинтересованными общественными организациями, сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы организована и проводится региональная акция «Светофор Пожарной Безопасности», целью которой является привлечение внимание граждан (родителей) к обеспечению пожарной безопасности своего дома, создания условий безопасного проживания (досуга) и отдыха детей. Акция проводится с участниками дорожного движения на оживленных перекрестках дорог и автозаправочных станциях. За время проведения акции распространено 7475 листовок (памяток) на противопожарную тематику.

В преддверии празднования 30-летнего юбилея МЧС России проведена акция «Юный помощник инспектора государственного пожарного надзора» с участием

студентов группы «пожарная безопасность» МОГАПОУ «Горно-строительный колледж», а также флеш-моб «Танцуем с МЧС».

К профилактическим мероприятиям с населением в праздничные и выходные дни в пожароопасный период привлекались казаки Казачьих формирований.

Во всех кинотеатрах осуществляется информирование зрителей о правилах пожарной безопасности путем демонстрации перед началом сеансов в кинозалах видеосюжетов о порядке действий в случае возникновения пожара, направлениях эвакуационных путей и выходов, а также расположении первичных средств пожаротушения.

Сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы проведено 106 открытых уроков на противопожарную тематику, а также тестирование «Юный спасатель», разработанное сотрудниками федерального пожарного надзора, посвященные 30-ой годовщине МЧС России. Всего с начала года проведено более 200 занятий с детьми.

С учащимися и воспитанниками образовательных учреждений Магаданской области проведено 14 пожарных эстафет, посвященных 30-й годовщине со дня образования МЧС России.

Совместно с Магаданской ассоциацией юристов России проведены Дни знаний в рамках дня оказания юридической помощи в очном и дистанционном режиме для физических и юридических лиц, в том числе для предпринимателей по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности.

Проведены конкурсы Лучший видеоролик на противопожарную тематику и творческий конкурс «Неопалимая купина». В Конкурсах принимали участие учащиеся образовательных учреждений Магаданской области. Все участники награждены дипломами, победители – ценными подарками.

Сотрудниками надзорной деятельности и профилактической работы проведено 215 рейдов по местам фактического проживания многодетных семей в целях разъяснения действий в случае возникновения пожара с охватом 567 человек. Распространено 567 памяток о мерах пожарной безопасности.

В местах проживания многодетных семей, семей с детьми находящихся в сложной жизненной ситуации сотрудниками федерального государственного пожарного надзора ГУ МЧС России по Магаданской области совместно с органами местного самоуправления Тенькинского городского округа, Северо-Эвенского городского округа и органом опеки и попечительства г. Магадана организованы и проведены мероприятия по установке 62 автономных пожарных извещателей.

Проведена работа по исполнению Плана мероприятий по профилактике несчастных случаев среди несовершеннолетних и работе с семьями «группы риска».

С целью недопущения нахождения несовершеннолетних на объектах незавершенного строительства, в заброшенных домовладениях, а так же иных объектах, представляющих потенциальную опасность для их жизни и здоровья проведено 54 рейда.

В период с весны по осень 2020 года были подготовлены видео уроки о безопасном поведении на природе и запрете пала травы. С учетом сложившейся обстановки по предупреждению распространения коронавирусной инфекции

совместно с министерством образования Магаданской области в ходе трансляции мероприятий в рамках детского отдыха и их оздоровления организован показ видеосюжетов по предупреждению пожаров, в том числе по причине детской шалости с огнем в режиме онлайн на телеканале «ТВ-Колыма Плюс». Также, видео уроки использовались для проведения занятий в образовательных учреждениях на уроках ОБЖ.

В средствах массовой информации организовано и проведено 418 выступлений на противопожарную тематику.

В соответствии со статьёй 8.3 «Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон 294-ФЗ) к таким мероприятиям по контролю относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, проводимых органами надзорной деятельности МЧС России в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона, предусматривающей проведение органами надзорной деятельности плановых (рейдовые) осмотров.

Приказ МЧС России от 24 марта 2017 г. № 132 утвердил порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования, предусмотренные настоящим Порядком, могут проводиться в отношении территорий, за исключением лесных участков.

Предметом плановых (рейдовых) осмотров территорий является выявление готовящихся нарушений или наличие признаков нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по:

очистке территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером;

строительству на территории, прилегающей к лесу, различных сооружений и подсобных строений, а также складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов;

соблюдению порядка выжигания сухой травянистой растительности;

соблюдению порядка использования открытого огня и разведения костров на территориях;

созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, исправности источников наружного противопожарного водоснабжения;

организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайной ситуации, а также по своевременному оповещению населения и направлению в зону чрезвычайной ситуации сил и средств для ее ликвидации.

Проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий осуществляется в соответствии с заданием по утвержденным маршрутам.

Срок проведения каждого планового (рейдового) осмотра, обследования территории устанавливается начальником органа федерального государственного пожарного надзора либо его заместителем с учетом природно-климатических и географических условий субъектов Российской Федерации, но не может превышать 10 рабочих дней.

В ходе планового (рейдового) осмотра, обследования территорий проводятся следующие мероприятия:

внешний визуальный осмотр зданий и сооружений, технологических установок, оборудования, агрегатов;

визуальный осмотр (обследование) территорий;

фиксация результатов осмотра (обследования), в том числе с применением технических средств;

анализ информации о деятельности либо действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получение сведений, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем.

В случае отсутствия нарушения требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляется акт осмотра (обследования) территории с указанием на отсутствие нарушений.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностные лица органов надзорной деятельности принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя подразделения надзорной деятельности информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

Всего проведено 209 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий.

На основании распоряжения МЧС России от 10.10.2016 № 448 «О реализации мероприятий профилактических операций» проводятся сезонные профилактические мероприятия, направленные на исключение возможности возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров, ограничение их последствий, а также создание условий для их ликвидации и проведение аварийно-спасательных работ, включая: элементы дифференциации инструментов профилактики, организацию консультационной работы с электронными обращениями.

Проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Магаданской области руководителей федеральных и территориальных органов исполнительной власти, представителей деловых и общественных объединений, бизнес-омбудсмена, предпринимателей, инспекторов государственного пожарного надзора и журналистов.

Утвержден и размещен на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Магаданской области план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики органов надзорной деятельности по каждому виду контроля (надзора) на 2021 год.

Органами надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Магаданской области проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, осуществляемых в формах правового просвещения и информирования.

Указанные профилактические мероприятия проводятся в отношении детских лагерей, задействованных в летней оздоровительной кампании, объектов с массовым пребыванием людей, населенных пунктов и садоводческих объединений, подверженных угрозе природных пожаров, общеобразовательных учреждений, объектов жизнеобеспечения, объектов социально значимых с круглосуточным пребыванием людей, объектов задействованных в проведении новогодних и рождественских праздников и других.

Инспекторским составом проведено 227 профилактических противопожарных обследований в учреждениях образования, здравоохранения, социальной поддержки населения, а также на объектах с массовым пребыванием людей, более 50 встреч, занятий и совещаний с руководителями учреждений по вопросам обеспечения пожарной безопасности, организовано и проведено 78 практических тренировок по эвакуации людей, 3218 противопожарных инструктажей и бесед по вопросам обеспечения пожарной безопасности, размещено свыше 3000 наглядной агитации в учреждениях по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности.

Рекомендации по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности - мероприятий капитального и режимного характера).
2. При разработке контрактов на выполнение работ по монтажу, техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений рекомендуется использовать приказ МЧС России от 12 октября 2020 г. N 756 "Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение

работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

Правоприменительная практика по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 г. № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» с 1 января 2018 года при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций применяется риск-ориентированный подход. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категории риска.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса;

б) к категории значительного риска - деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;

в) к категории среднего риска:

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;

деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны;

г) к категории низкого риска - деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На территории Магаданской области взято на учет 52 субъекта надзора в области гражданской обороны, из них: 25 субъектов высокого риска, 27 субъектов среднего риска. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций взято на учет 38 объекта надзора, из них: 25 объектов высокого риска и 13 объектов значительного риска.

В 2020 году плановые и внеплановые проверки проводились с учетом положений постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Во исполнение положений постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 438 в 2020 году плановые проверки проводились в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность и используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска, 1 классу опасности опасных производственных объектов.

Так как ежегодным планом проведения плановых проверок на 2020 год было запланировано 4 проверки в области гражданской обороны в отношении юридических лиц, деятельность которых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» отнесена к категории среднего риска, то плановые проверки были исключены из плана плановых проверок в полном объеме.

Снижение показателей по проведению надзорных мероприятий обусловлено, в том числе проведением мероприятий на территории Магаданской области связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2020 году проведены 2 внеплановые проверки в области гражданской обороны.

По результатам проверок вручено 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

По выданным предписаниям предложено 13 мероприятий по выполнению установленных законодательством Российской Федерации требований и норм.

Составлено 2 протокола об административном правонарушении.

Запланировано и проведено 3 мероприятия по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (АППГ- 6, снижение на 50%).

По результатам проведенных проверок вручено 3 предписания об устранении выявленных нарушений (АППГ- 3).

По выданным предписаниям предложено 19 мероприятий по выполнению установленных законодательством Российской Федерации требований и норм в области защиты населения и территорий от ЧС (АППГ- 18, увеличение на 5,5%).

Составлено 3 протокола об административных правонарушениях (АППГ- 4, снижение на 25%).

Наиболее типовые нарушения обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Нарушения обязательных требований	Наименование нормативного акта, требования которого нарушены
Не создаются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, не определена их номенклатура и объем.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», подпункта «В» п. 6 Постановления Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
Не проводится вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организации.	Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».
Не создается и не поддерживается в рабочем состоянии учебная, материально-техническая база для подготовки работников организации в области гражданской обороны.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», п. 16.1 Приказа МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»
Не разрабатываются (не корректируются) Планы гражданской обороны и защиты населения.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», п. 121 Порядка разработки, согласования и утверждения планов

	гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) утвержденного приказом МЧС России от 16.02.2012 N 70 ДСП
Не создаются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.	ч. 2 ст.9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п.5, п.9, п.14 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного Приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701.
Не разрабатываются и не утверждаются функциональные обязанности и штатное расписание работника по гражданской обороне.	ч.1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», п. 6 Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г. № 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны".

Причины возникновения характерных нарушений законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Низкий уровень подготовки, уполномоченных лиц на решение вопросов в области в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Не финансирование мероприятий в области ГО, ЗНТ от ЧС в организациях.

Необходимые меры для недопущения подобных нарушений.

1. Повышение уровня профессиональной подготовки, уполномоченных работников в области ГО и ЗНТ от ЧС.

2. Своевременное обучение уполномоченных лиц в области ГО и ЧС в Учебно-методических центрах.

3. Достаточность финансирования на вопросы гражданской обороны заинтересованность руководителей организаций в вопросах гражданской обороны, возможность возврата денег, потраченных на вопросы гражданской обороны в прибыль предприятия;

4. Пропаганда вопросов гражданской обороны на центральном телевидение, в средствах массовой информации.

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность

применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

Главное управление МЧС России по Магаданской области в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

проверки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, выдачу уведомлений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждает дела об административных правонарушениях, принимают меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

обращается в суд с заявлениями об аннулировании лицензии;

разрабатывает, и согласовывают с органами прокуратуры ежегодный план проведения плановых проверок;

осуществляют приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

При подготовке обзора Практики использовались:

данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения №1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103;

данные ведомственной статистической отчетности о результатах осуществления государственного надзора в сфере деятельности МЧС России;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление государственного надзора в сфере деятельности МЧС России.

Сведения, содержащиеся в обзоре Практики, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте МЧС России (www.49.mchs.gov.ru).

Состояние нормативно-правового регулирования организации и осуществления государственных надзоров МЧС России

Нормативное правовое регулирование в области лицензируемой деятельности осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Основными законодательными и нормативными правовыми актами, которые устанавливают обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области лицензируемой деятельности, являются:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (ч. I), ст. 1; 2012, N 10, ст. 1166);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Предметом государственного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата,

содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с полномочиями, возложенными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Главное управление МЧС России по Магаданской области и его структурные подразделения выполняют следующие основные функции:

осуществление деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о лицензировании, посредством организации и проведения в установленном порядке проверок деятельности организаций и граждан;

организация и проведение проверок деятельности организаций и граждан по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лицензионных требований;

ведение в установленном порядке производства по делам об административных правонарушениях в области лицензируемой деятельности;

Вспомогательными (обеспечительными) функциями являются:

осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан;

выполнение предусмотренных законодательством административных процедур по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий по видам деятельности, лицензируемым в системе МЧС России;

участие в судебных процессах по отстаиванию интересов Главного управления МЧС России по Магаданской области.

К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2 - 10 настоящей статьи, а также федеральными законами, регулиющими осуществление видов деятельности в соответствии с частью 4 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;

2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;

3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, проект ежегодного плана на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде направляется должностными лицами подразделений лицензирующего органа в соответствующий орган прокуратуры заказным почтовым

отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (при наличии).

Должностные лица подразделений лицензирующего органа рассматривают поступившие предложения органов прокуратуры по проектам ежегодных планов и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 настоящего Федерального закона;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом по основанию, указанному в пункте 2 части 10 настоящей статьи, после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующий орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по основанию, указанному в пункте 2 части 10 настоящей статьи, без направления предварительного уведомления лицензиату.

При осуществлении лицензионного контроля лицензирующий орган вправе получить информацию, подтверждающую достоверность представленных соискателем лицензии, лицензиатом сведений и документов, информацию, подтверждающую соответствие соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

Проверка в отношении лицензиата проводится на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки.

При проведении проверки комиссией в распоряжении о проведении проверки первым указывается должностное лицо, возглавляющее комиссию.

Заверенная печатью копия распоряжения о проведении проверки одновременно с предъявлением служебного удостоверения вручается под роспись должностным лицом, проводящим проверку, лицензиату, в отношении которого проводится проверка.

После подписания распоряжения готовится уведомление о проведении проверки, которое направляется лицензиату, с уведомлением направляется заверенная печатью подразделения лицензирующего органа копия распоряжения о проведении проверки.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения плановой проверки, является наступление периода времени календарного года, в течение которого соответствующему подразделению лицензирующего органа надлежит провести запланированную в установленном порядке проверку лицензиата.

Плановая проверка проводится по месту нахождения лицензиата и месту осуществления им деятельности, указанному в лицензии.

Во время проведения плановой проверки:

осуществляется анализ документов, используемых при осуществлении лицензируемой деятельности, исполнение предписаний, постановлений и представлений должностных лиц подразделений лицензирующего органа.

Проведение указанных мероприятий осуществляется в присутствии лицензиата (иного уполномоченного им лица), в отношении которого проводится проверка.

Лицензиат (иное уполномоченное им лицо) обязан предоставить должностным лицам подразделений лицензирующего органа, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц подразделений лицензирующего органа и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных

организаций на территорию, в здания, сооружения, помещения, а также к оборудованию, используемому лицензиатом в ходе осуществления деятельности.

По результатам проведения проверки составляется акт проверки. Акт проверки составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается всеми должностными лицами, фактически осуществлявшими проверку.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований и экспертиз, объяснения работников лицензиата, на которых возлагается ответственность за соблюдение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы и их копии.

Лицензиатом (иным уполномоченным им лицом) на обоих экземплярах акта делается запись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае выявления в результате проведения проверки нарушений лицо, назначившее проверку, принимает в отношении лицензиата следующие решения:

- о выдаче лицензиату (иному уполномоченному им лицу) предписания об устранении выявленных нарушений;
- о возбуждении дела об административном правонарушении и рассмотрении его в рамках производства по делам об административных правонарушениях;
- о передаче материалов по подведомственности, в том числе для решения вопроса о рассмотрении материалов в рамках производства по делам об административных правонарушениях.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

На территории Магаданской области зарегистрировано 39 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В Главное управление МЧС России по Магаданской области обратилось 3 соискателя лицензии и 1 лицензиат на переоформление лицензии. В отношении 3-х соискателей лицензии проведено 3 внеплановые проверки, 2 соискателя получили лицензию на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в 1-ом случае отказано в предоставлении лицензии. В отношении 1-го лицензиата принято решение о переоформлении лицензии.

В 2020 году в отношении лицензиатов были запланированы 2 плановые проверки. Однако, с учетом особенностей проведения в 2020 году плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, проверки в отношении данных лицензиатов исключены из плана проведения плановых проверок. Плановые проверки не проводились.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований на территории Магаданской области не допущено.

Основания и результаты проведения лицензионного контроля Главным управлением МЧС России по Магаданской области вносятся в Единый портал государственных и муниципальных услуг для повышения открытости надзорных процедур.

29 марта 2019 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 №289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым отменено внедрение риск-ориентированного подхода при проведении проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности.

Организована работа по привлечению общественных организаций к проведению надзорных и профилактических мероприятий.

В целях исключения коррупционных проявлений, повышения уровня правовой грамотности и культуры безопасности жизнедеятельности населения, а также оказания помощи организациям и гражданам организовано проведение консультаций.

Лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности в 2021 году являются:

а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

б) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона "О пожарной безопасности", прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении единства измерений", и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

в) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) - не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) - не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) - не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры, имеющих:

высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности, либо прошедших профессиональное обучение в области лицензируемой деятельности;

минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года;

г) прохождение лицами, указанными в подпункте "в" настоящего пункта, не реже 1 раза в 5 лет обучения в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих;

д) выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Осуществление деятельности без лицензии МЧС России влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой КоАП РФ, ч. 2, ст. 14.1. Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока

тысяч рублей КоАП РФ, ч. 3, ст. 14.1.

Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией МЧС России влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток КоАП РФ, ч. 1 ст. 19.20.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей КоАП РФ, ч. 2 ст. 19.20.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток КоАП РФ, ч. 3 ст. 19.20.

В соответствии с уголовным Кодексом РФ осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, или с нарушением лицензионных требований и условий, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству, либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, - наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

То же деяние:

а) совершенное организованной группой;

б) сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до

восемьдесят тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового УК РФ ст. 171.

Основания и результаты проведения Главным управлением МЧС России по Магаданской области мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в области пожарной безопасности в судах не оспаривались.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались. В отношении одного юридического лица мировым судьей вынесено постановление о признании должностного лица виновным в совершении административного правонарушения и назначении административного наказания, предусмотренного законодательством РФ, в виде предупреждения.

Необходимо отметить, что с 1 января 2021 года ряд нормативных правовых актов и документов утратили юридическую силу, а именно:

постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС России от 30 октября 2017 г. N 478 "Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС РФ от 28 мая 2012 г. N 292 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Взамен утратившим силу нормативных правовых актов, приняты:

постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС России от 8 июля 2020 г. N 503 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

приказ МЧС России от 31 июля 2020 г. N 571 "Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу,

техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".

Также, изменения внесены в приказ МЧС РФ от 28 мая 2012 г. N 291 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".

Принято постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. N 1108 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц".

МЧС России разработан и утвержден приказ МЧС России от 12 октября 2020 г. N 756 "Об утверждении типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на выполнение работ по монтажу систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на поставку пожарно-технической продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Сведения об информировании, о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации

1. На официальном сайте Главного управления МЧС России по Магаданской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На официальном сайте МЧС России размещена информация о деятельности надзорных органов, их компетенции, а также законодательные и нормативные правовые акты. Также в разделе «Законодательство» размещен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение требований которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией надзорных органов МЧС России.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг». Сведения об информировании, о порядке исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту

средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений содержатся в разделе «Информация об услугах» федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Информация в каждой вкладке организована по 4 категориям на странице: «Описание услуги», «Документы», «Контакты», «Дополнительная информация».

В категории «Описание услуги» содержится информация о том, как получить услугу, стоимость и порядок оплаты услуги, сроки оказания услуги, категории получателей, основания для оказания услуги, основания для отказа, результат оказания услуги. В категории «Документы» содержится информация о документах, необходимых для получения услуги и о документах, предоставляемых по завершению оказания услуги.

В категории «Дополнительная информация» содержатся следующие сведения: наименование государственной процедуры; комментарии экспертов; контроль оказания услуги; права заявителя и обязанности органа власти; порядок обжалования; участвующие организации; нормативно-правовые акты.

На информационных стендах в помещениях органов государственного надзора Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (зарегистрировано в Минюсте России 23 января 2014 г. № 31101).

На информационных стендах в помещениях лицензирующего органа, его подразделений, размещается следующая информация:

номера телефонов для справок (консультаций) и адреса электронной почты (при наличии);

порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц;

план проведения плановых проверок на текущий год (не размещается на Едином портале государственных и муниципальных услуг);

информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах;

текст настоящего Административного регламента с приложениями.

Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется должностными лицами подразделений лицензирующего органа в соответствии с приказом МЧС России от 16.10.2013 № 665 «Об утверждении

Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений следующими способами:

- при личном приеме граждан (консультирование);
- посредством почтовой связи;
- посредством телефонной связи;
- посредством электронной почты (при наличии).

За 2020 год проведено 36 консультаций по вопросам лицензирования в области пожарной безопасности.

Выводы и предложения по совершенствованию государственного контроля

В целях совершенствования деятельности государственных надзоров МЧС России целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

1. Рост количества консультаций по содержанию обязательных требований, а также по вопросам их соблюдения (устных, письменных, полученных через Интернет).
2. Увеличение профилактических мероприятий от общего объема контрольно-надзорной деятельности.
3. Показатели по всем видам контрольно-надзорной деятельности публичны и доступны для граждан и предпринимательского сообщества.
4. Проведение ежеквартальных заседаний Комиссий по ликвидации излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства, заседания коллегиальных органов с рассмотрением результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, вопросов правоприменительной практики, в том числе, подготовленных разъяснений по обязательным требованиям, с размещением указанных материалов в сети Интернет, обеспечивающим обратную связь с пользователями сайта.
5. Своевременное предоставление информации о планировании проверок и результатах их проведения в Единый реестр проверок (ЕРП) с учетом требований к целостности, полноте и достоверности передаваемых данных, утвержденных в стандарте информатизации контрольно-надзорной деятельности.
6. Исключение запросов сведений у подконтрольных субъектов, если данные сведения, возможно, получить в электронном виде с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Нормативное правовое регулирование в области лицензируемой деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Основными законодательными и нормативными правовыми актами, которые устанавливают обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области лицензируемой деятельности, являются:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1 (ч. I), ст. 1; 2012, N 10, ст. 1166);

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

На территории Магаданской области зарегистрировано 8 юридических лиц, имеющих лицензии МЧС России на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

За отчетный период 2020 года плановые и внеплановые проверки лицензионной деятельности на данных объектах не проводились.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований на территории Магаданской области не допущено.

Лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Технический регламент) типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, а в случае размещения на территории производственных объектов - в соответствии со статьей 97 Технического регламента;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих

веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности "Пожарная безопасность" либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей (заместителей руководителей) не менее 3 лет;

г) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих;

д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта;

е) прохождение лицами, указанными в подпунктах "в" и "г" настоящего пункта, обучения в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет соответственно по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих;

ж) выполнение лицензиатом положений нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности в части организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, в том числе с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде, организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, организации и несения караульной службы, подготовки личного состава пожарной охраны, проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

з) соблюдение лицензиатом требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

С 1 января 2021 года ряд нормативных правовых актов и документов утратили юридическую силу, а именно:

постановление Правительства РФ от 31.01.2012 № 69 «Положение о лицензировании по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

приказ МЧС РФ от 28 мая 2012 г. N 292
 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Взамен утратившим силу нормативных правовых актов, приняты:

постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1131
 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры";

приказ МЧС России от 8 июля 2020 г. N 503
 "Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений";

Также, изменения внесены в приказ МЧС России от 24 августа 2015 г. N 473
 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры".

Принято постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. N 1108
 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц".

Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

Надзор за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов

Мероприятия по надзору за базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов и пляжами на территории Магаданской области не проводятся, по причине отсутствия объектов надзора расположенных на водных объектах Магаданской области. Причиной отсутствия баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, в том числе муниципальных, является отсутствие оборудованных причальных сооружений отвечающих установленным законодательством требованиям. Так же немало важным отрицательным фактором для строительства и дальнейшей эксплуатации баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, являются природные факторы, такие как приливно-отливные явления, перепад уровня морских вод колеблется от 0.5 до 6 метров, ледовая обстановка в прилегающих

бухтах в зимние периоды, а также поводковые явления на внутренних водных объектах.

Надзор за пляжами (в т.ч. в детских оздоровительных учреждениях) и другими местами массового отдыха населения на водных объектах

Отсутствие пляжей на территории Магаданской области, обусловлено низкими температурными режимами воды, как на внутренних водоёмах Магаданской области, так и на морском побережье Охотского моря, что не позволяет оборудовать безопасные места для купания.

На контроле Главного управления, находится одно традиционное место массового отдыха населения вблизи от водного объекта, это зона отдыха «Горняк» в бухте Гертнера Охотского моря. Данное место оборудовано спасательным постом управления ГО и ЧС мэрии города Магадана.

Контроль за пользованием маломерными судами на водных объектах

Осуществление контроля и надзора за эксплуатацией маломерных судов на водных объектах Магаданской области, органами ГИМС выполняется согласно требований постановления Правительства РФ от 18 сентября 2013 года № 820, Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море РФ за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденного Приказом МЧС России от 18 октября 2013 года № 607, а также в соответствии с методическими рекомендациями по организации и осуществлению Государственной инспекцией по маломерным судам, государственного и технического надзора на водных объектах.

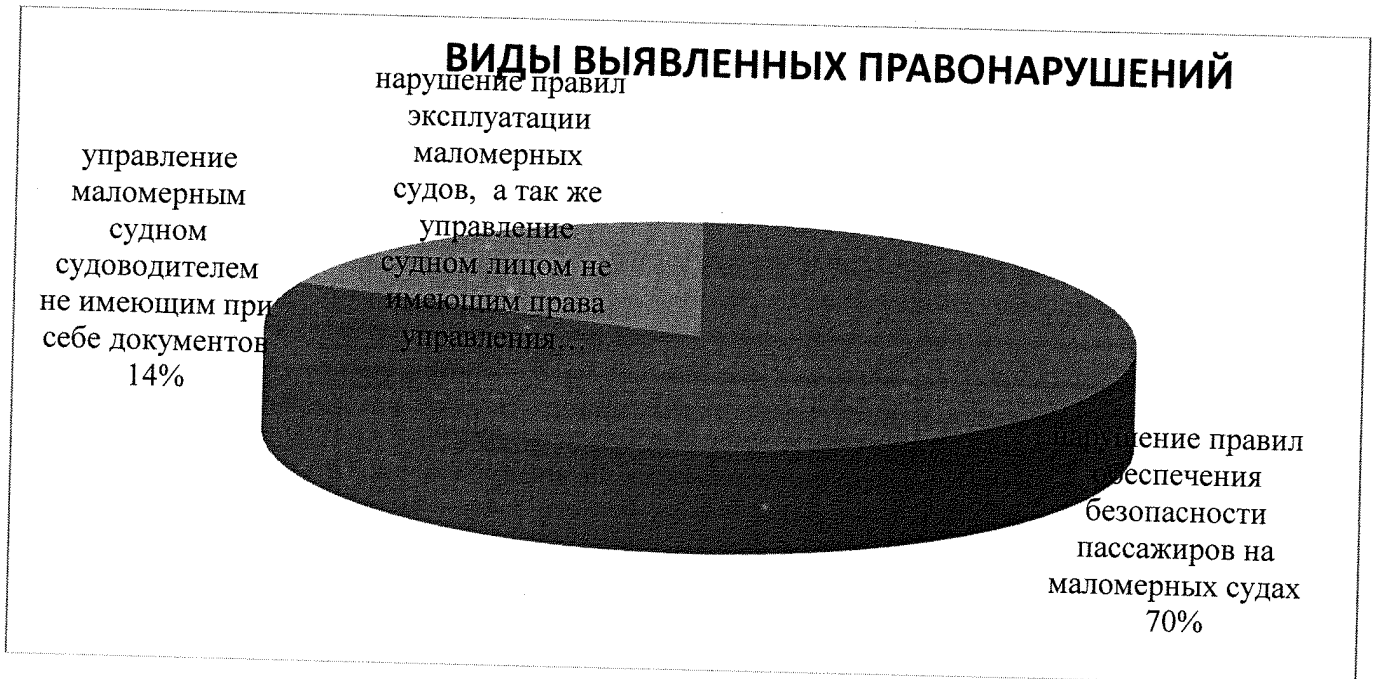
В 2020 году при осуществлении контрольно-надзорной деятельности за эксплуатацией маломерных судов, инспекторским составом ГИМС выявлено 88 административных правонарушений (АППГ- 108).

Нарушения при эксплуатации маломерных судов, выявлены по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 11.8 (Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления) - вынесено 16 постановлений.
- ст. 11.8.1 ч.1 и ч.2 (Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) - вынесено 14 постановления.
- ст. 11.10 (Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах) - вынесено 56 постановлений.
- ст.11.13 нарушение правил выпуска судна в плавание выявлены не были.
- ст.20.25 неуплата административного штрафа в установленный срок – вынесено 2 постановления.
- ст. 11.9 (Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) - нарушений по данной статье КоАП, выявлено не было.

- ст. 11.12 (Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов) - нарушений по данной статье КоАП, выявлено не было.

- ст. 27.13 (Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации и использования) - данная статья КоАП РФ на территории Магаданской области не применяется, по причине отсутствия на территории Магаданской баз (сооружений) для стоянки маломерных судов и соответственно отсутствие специализированной штраф-стоянки для маломерных судов.



Большинство выявленных административных правонарушений с начала текущего года, как видно из диаграммы (слайд 8), относятся к нарушениям Правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах (ст. 11.10 КоАП РФ).

По данной статье КоАП РФ было вынесено 70% постановлений, от общего количества выявленных правонарушений.

16 % вынесенных постановлений, относится к нарушению правил эксплуатации маломерных судов, а также к управлению судном лицом, не имеющим права управления.

14% от общего числа, относятся к нарушениям связанным с управлением маломерного судна судоводителем не имеющим при себе необходимых документов (забыл дома).

Комментарии о последствиях неисполнения обязательных требований по эксплуатации маломерных судов и баз (сооружений) установленных законодательством РФ.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3. ст.

32.2 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Анализ судебной практики

Согласно проведенного анализа отчетных сведений при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и профилактической работы в 2020 году, действия и вынесенные постановления должностных лиц органов ГИМС МЧС России по Магаданской области, в судебном и досудебном порядке, не обжаловались.

Профилактические мероприятия

Органами Государственной инспекции по маломерным судам Магаданской области проводились следующие предупредительные и профилактические мероприятия по обеспечению безопасности людей:

1. Организовано еженедельное информирование населения о Правилах поведения на водных объектах и Правилах эксплуатации маломерных судов на водных объектах Магаданской области, с начала года проведено 220 выступлений по телевидению, опубликовано 330 статей в периодической печати;

2. Проведено три межведомственных координационных совещания с представителями контролирующих органов и взаимодействующих организаций, участие в проведении которых принимали представители транспортной прокуратуры, органов пограничного контроля, органов рыбоохраны и другие заинтересованными организации;

3. В 2020 году инспекторским составом ГИМС было проведено 221 совместных контрольно-надзорных мероприятий, за соблюдением законодательства в области пользования маломерными судами во внутренних водах и территориальном море РФ в границах Магаданской области.

Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления надзорной деятельности и
профилактической работы
ГУ МЧС России по Магаданской области
полковник внутренней службы


О.Д. Шмелев

Заместитель руководителя
территориального органа
(главный государственный инспектор
по маломерным судам
Магаданской области)



Ю.В. Артюхов